泰州市数字经济高质量发展三年行动计划（2025—2027年）

（公开征求意见稿）

为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实国家、省关于发展数字经济的决策部署，加快构建以数据为关键要素的数字经济，为全面培育发展新质生产力、赋能高质量发展提供有力支撑，结合我市实际，制定本行动计划。

一、总体目标

到2027年，全市数据要素市场体系基本建立，数字技术与实体经济深度融合，规模以上数字经济核心产业企业数量突破1800家，形成80个高质量数据集，打造200个典型数据产品，各市（区）至少创成1个数字经济特色产业园区，加快构建“一园区一产业一平台”格局，打造10个契合数字经济核心产业创新需求的创新平台，创成省级数字经济特色园区2个以上，规模以上数字经济核心产业企业营业收入占比在全省位次超GDP总量排名，全力推动数字经济在高质量发展中勇挑大梁、多作贡献。

二、主攻方向

（一）加快建设一个人工智能产业赋能中心

以场景为驱动、以AI为引擎、以数据为纽带、以生态为支撑，深入实施“人工智能+”行动，将数字技术与本土制造优势、市场优势更好地结合起来，重点支持行业大模型广泛应用，加快构建“场景—技术—产业”循环互促的创新体系，全面赋能实体经济数字化转型，培育数字经济发展新动能。

（二）大力发展四条数字产业链

数据要素产业链以数据要素市场化配置改革为牵引，抢抓江苏医保可信数据空间试点契机，系统提升泰州大健康产业全链条效能，打造医疗健康数据要素流通特色基地。聚焦产业创新能力提升，培育电子信息、新能源、智能装备等三大产业集群，强化产业链关键环节掌控力，夯实数字经济核心产业发展根基。

（三）深化五大优势产业数字化转型

认真落实《江苏省深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划（2025-2027年）》，系统推进生物医药、健康食品、海工装备和高技术船舶、化工及新材料、金属新材料及制品等优势产业数字化转型，同步强化现代服务业数字赋能和乡村振兴数字支撑，促进实体经济和数字经济深度融合。

1. 重点举措

（一）实施数据要素激活行动

1. 推动数据要素市场化配置。积极参与全国一体化数据市场建设，落实《泰州市数据要素资产化三年行动计划（2025-2027年）》，开展公共数据攻坚三年行动，探索在医疗健康特色领域开展数据流通试点。加快建设高质量数据集，纵深推进“数据要素×”行动，打造更多典型数据产品。（市数据局牵头，市有关部门、各市（区）人民政府、医药高新区管委会等按职责分工参与。以下任务均需各市（区）人民政府、医药高新区管委会落实，不再列出）

2. 培大育强数据市场主体。聚焦数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等企业，持续开展数据企业“增、转、引、育”工作，推动国资国企、行业龙头等新设一批多元经营主体。支持第三方服务机构开展数据咨询、数据保险、数据公证、合规认证、安全审计、资产评估等业务，发展数据流通交易新业态。（市数据局牵头，市有关部门参与）

3. 强化数据安全治理。健全数据安全管理制度机制，推进数据分类分级保护，增强数据安全监测预警、应急处置能力。建立完善数据安全监督检查机制，强化多部门协同联动，提升数据安全治理监督综合水平。贯彻实施数据安全管理认证制度，引导企业通过认证提升数据安全管理水平。（市委网信办、市数据局牵头，市工业和信息化局、市公安局、市商务局、市通管办参与）

（二）实施数字产业增长行动

4. 建强电子信息产业链。持续提升集成电路引线框架、半导体刻蚀清洗及真空封装等优势产品功能化、智能化水平，加速发展电子特气、高纯靶材、掩膜板等关键配套材料。深入开展创新主体培优育强行动，加强关键核心技术攻关，重点突破硅片、光刻胶、键合丝等关键材料与装备的国产化替代。（市工业和信息化局、市数据局、市科技局牵头，市有关部门参与）

5. 壮大新能源产业链。探索“光伏+储能”能源利用新模式，提升TOPCon、钙钛矿、HJT等研发产业化水平，增强光伏电池组件、储能系统集成能力。深入开展创新平台筑峰提效行动，分层分级推进创新平台载体建设，突破光伏靶材制备、光电转换增效等核心技术，打造风电、核电等特色板块。（市工业和信息化局、市发改委、市科技局牵头，市有关部门参与）

6. 培育智能装备产业链。加快实施科技成果加速转化行动，构建贯通式科技成果转化体系，着力突破工业母机、工业机器人等核心装备自主化瓶颈，加快发展新型电力装备和高精度仪器仪表，补齐电主轴、传感器、导轨、编码器等关键零部件短板，系统布局伺服系统、传动装置、高端数控机床等新型领域。（市工业和信息化局、市科技局牵头，市有关部门参与）

（三）实施数字基建固本行动

7. 提升算力基础设施。紧扣“8+13+X”产业链群研发需求，坚持“在用不在多”原则，推动中国移动（泰州）智算中心建设，统筹用足中科算力江苏分中心资源，全面接入全省一体化算力调度网络。强化存量算力设施能效管理，对PUE＞1.2的“小散老旧”通用算力中心实施绿色化改造专项行动。（市数据局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市通管办参与）

8. 夯实网络基础设施。推进千兆光网和5G网络深度覆盖，推动万兆光网和5G-A等技术商用部署，强化商务楼宇、园区、工厂、小区万兆网络接入能力。统筹推进IPv6升级改造，加快提升固定网络IPv6流量。落实江苏省工业互联网标识解析贯通计划，促进产业链上下游数据互通、信息共享。（市通管办、市委网信办、市工业和信息化局牵头，市数据局参与）

9. 完善数据流通设施。积极参与省级数据交易网络建设，探索数据资产登记、评估、质押全流程服务。围绕数字化转型、产业链协同、数据跨境流通等重点领域，建设一批技术水平高、推广价值大的可信数据空间。加快高质量数据集和数据标注基地建设，加大数联网技术创新、产业发展支持力度。（市数据局牵头，市有关部门参与）

（四）实施数实融合发展行动

10. 数字赋能新型工业化发展。研究制定《泰州市人工智能赋能制造业数字化转型三年行动计划（2025-2027年）》，实施人工智能赋能新型工业化技术攻关项目，推动生产制造等环节工业生成决策大模型和行业大模型攻关。加强与中科院工业人工智能研究院合作，开展“人工智能+制造”场景应用供需对接，征集推广人工智能创新应用典型案例。（市工业和信息化局、市科技局牵头，市有关部门参与）

11. 数字赋能现代服务业发展。实施平台经济促进工程，着力培育供应链、直播电商、数字内容等重点特色平台，建立健全线上线下一体化监管机制；加快发展数字贸易，全面推进商贸服务数字化转型；统筹建设智慧港口、智慧物流，促进多式联运数据高效互通；鼓励发展数字设计，强化BIM技术应用。（市发展改革委、市商务局牵头，市有关部门参与）

12. 数字赋能乡村振兴。聚焦粮食安全和重要农产品稳产保供，突出产业融合、创新驱动，加快物联网、大数据、人工智能、机器人等信息技术在农业农村领域普及应用。提升农业物质装备智能化水平，推动农业产业数字化转型，建设智慧农（牧、渔）场和区域性农业综合服务中心，打造以数据和模型为支撑的智慧化应用场景。（市农业农村局牵头，市有关部门参与）

（五）实施数字政务提升行动

13. 提升经济运行监测能力。统筹推进经济数据资源整合共享，打通部门数据壁垒，依托“泰政通”App 搭建企业全生命周期管理服务平台，实现项目“落地—建设—投产”全流程数字化跟踪。通过经济指标大数据分析，建立企业精准画像机制，动态研判经营状况与发展潜力，提供全周期、多维度的精准服务支撑。（市数据局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市市场监管局、市统计局参与）

14. 提升政务服务水平。坚持问题导向和目标导向相结合，立足企业和群众需求，以“高效办成一件事”为抓手提升政务服务效能。优化完善“一企来办”平台功能，实现惠企政策精准直达。以“苏服办”“泰州通”为统一入口，全面融合便民高频服务事项，聚焦医疗健康、教育文化等重点领域推进智能化服务，县级以下禁止新开发政务服务App。（市数据局牵头，市有关部门参与）

15. 提升城市治理能力。聚焦城市管理、公共安全、交通运输、生态环保、民生服务等领域的治理难题，以“高效处置一件事”为目标，集约建设“一网统管”平台，实现城市精准精细治理。建设全市统一的数字孪生城市底座，对核心商圈、旅游景点等重点区域进行城市精细化建模，为城市生命线等应用建设提供服务支撑。（市数据局牵头，市有关部门参与）

（六）实施数字生态优化行动

16. 提升产业园区能级。市数产集团重点打造集数据要素应用、跨境电商服务、数字技术开发、数据安全支撑、数字人才培育、数字生态孵化于一体的数字经济楼宇园区。靖江市高标准建设半导体装备零部件器件产业园、光电制造产业园。泰兴市重点发展软件、云计算、区块链等数字产业集群。兴化市积极培育跨境电商、农村电商、直播电商等新业态。海陵区着力推进数字服务创新与大模型技术应用。姜堰区重点布局电子信息半导体产业。医药高新区（高港区）加快推动电子信息产业AI赋能升级，同步发展医疗健康数据要素产业。（市数据局牵头，市有关部门参与）

17. 加强人才队伍建设。强化数字素养与技能教育培训，打造数字经济产教融合基地，加大数字经济领域优秀人才支持力度。与高校合作开展订单式人才培养，支持本地高校和职业院校开设数字经济相关专业，满足本土企业对数字经济人才的需求。（市人力资源和社会保障局、市教育局、市数据局牵头，市有关部门参与）

18. 推动应用场景开放创新。坚持“需求牵引、场景驱动”，建立应用场景共建、发布、对接、评估工作机制。探索建设数字经济场景应用实验室，推动一批新技术、新产品、新模式验证落地。聚焦产业升级、科技创新等领域，组织社会各界积极报名参加“数据要素×”大赛，挖掘和培育一批有亮点、有实效的应用场景。（市数据局牵头，市有关部门参与）

四、保障措施

建立健全全市数字经济发展工作协调机制，由市数据局牵头统筹，相关部门协同配合，形成政策保障、组织推进和综合协调三位一体的工作格局。加大财政金融支持力度，优化统筹科技、工信等领域专项资金，重点向数字经济领域倾斜。积极争取国家和省级专项资金支持，全力申报各类试点示范。组织参与“数据要素×”等国家级数字经济重大赛事活动，建立典型案例征集评选和推广机制，营造全社会共同参与的数字经济发展良好生态。

附件：1. 数字经济高质量发展三年行动计划主要指标

1. 各市（区）、泰州医药高新区（高港区）规模以

上数字经济核心产业企业营业收入预期目标

附件1

数字经济高质量发展三年行动计划主要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 重点任务 | 指标名称 | 2025年 | 2026年 | 2027年 |
| 总体规模 | 规上数字经济核心产业企业营业收入占比（%） | 10 | 11 | 12 |
| 规模以上数字经济核心产业企业数（个） | 1300 | 1550 | 1800 |
| 其中：赋能产业发展的数字经济企业数（个） | 150 | 200 | 300 |
| 数据要素 | 高质量数据集（个） | 20 | 45 | 80 |
| 典型数据产品（个） | 100 | 150 | 200 |
| 数字产业 | 电子信息产业链产值（亿元） | 400 | 450 | 500 |
| 新能源产业链产值（亿元） | 510 | 570 | 650 |
| 智能装备产业链（亿元） | 415 | 440 | 465 |
| 数字基建 | 可供应智能算力规模（PFLOPS） | 100 | 300 | 600 |
| 5G用户普及率（%） | 65 | 70 | 75 |
| 数实融合 | 规模以上工业数字经济核心产业企业营业收入（亿元） | 834 | 887 | 944 |
| 数字政务 | 泰政通用户激活率（%） | 55 | 65 | 75 |
| 泰州通平均月度活跃用户数（万人） | 26 | 27.5 | 30 |
| 数字生态 | 契合数字经济核心产业创新需求的创新平台（个） | 3 | 6 | 10 |
| 引进数字经济人才（个） | 80 | 150 | 250 |
| 数字经济典型应用场景（个） | 15 | 30 | 50 |

附件2

各市（区）、医药高新区（高港区）

规模以上数字经济核心产业企业营业收入预期目标

单位：亿元

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 市（区） | 2025年 | 2026年 | 2027年 |
| 靖江市 | 87 | 92 | 98 |
| 泰兴市 | 176 | 187 | 199 |
| 兴化市 | 42 | 44 | 47 |
| 海陵区 | 224 | 239 | 254 |
| 姜堰区 | 270 | 288 | 306 |
| 医药高新区（高港区） | 252 | 268 | 286 |
| 合计 | 1051 | 1118 | 1190 |