**泰州市现代水网建设规划**

（2024—2035年）

（公开征求意见稿）

江苏省水利勘测设计研究院有限公司

水利水电工程咨询甲112021010541

二○二四年十月

**泰州市现代水网建设规划**

（2024—2035年）

（公开征求意见稿）

**声 明**

本成果仅限于合同指定的项目使用。未经知识产权拥有者书面授权，不得翻印（录）、传播或他用。对于侵权行为将保留追究其法律责任的权力。

江苏省水利勘测设计研究院有限公司

水利水电工程咨询甲112021010541

二○二四年十月

前 言

加快构建国家水网，建设现代化高质量水利基础设施网络，统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。2023年5月，中共中央、国务院印发了《国家水网建设规划纲要》；2022年12月，江苏省人民政府批复《江苏省现代水网建设规划》（苏政复〔2022〕33号）。2023年12月，江苏省水利厅印发《江苏省水利厅关于加快推进市、县级水网规划编制工作的通知》（苏水计〔2023〕53号），要求加快构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的现代水网体系，加强国家、省、市、县各级水网的深度融合、系统集成，统筹推进市县级水网建设。

泰州市，地处江苏省中部，南部濒临长江，北部与盐城毗邻，东临南通，西接扬州，总面积5787.98km²。泰州纵跨长江、淮河两大流域，区内水系发达，河湖密布，水域面积约占国土面积的五分之一，新中国成立以来，泰州围绕“治好水、用好水、护好水、管好水”掀起了四轮治水高潮，有效巩固了长江堤防，完善了区域引排体系，提升了水资源节约集约水平，打造了独具特色的水乡垛田景观，初步构建起较为完善的防洪减灾和水资源保障体系，为现代水网建设奠定了坚实基础。当前，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略在泰州叠加交汇，为泰州水网建设带来了新的发展机遇。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，衔接国家、省级水网顶层设计，谋划泰州市现代水网建设，并有效指导县级水网建设，泰州市水利局组织编制完成《泰州市现代水网建设规划》（以下简称《规划》），《规划》现状基准年为2023年，规划水平年为2035年。

《规划》紧密衔接《国家水网建设规划纲要》《江苏省现代水网建设规划》及《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，依据流域规划、区域治理规划、水资源综合规划及中小河流治理方案等综合规划和专项规划，衔接国土空间、航道、生态等相关行业规划，立足泰州市独特的自然条件、水系特征、建设基础及形势需求，锚定构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的现代水网为目标，以增强排水、输水、蓄水功能为重点，以提升水灾害防御、水资源调配、水生态修复能力为核心，通过联网、补网、强链，着力激发新老工程潜能，推进水网与其他行业领域协同融合，不断增强水网的综合性、系统性、保障性优势，充分发挥现代水网综合功能和效益，形成“一江三纵五横举纲、两区百河张目、湖荡闸站系结”的市级水网总体布局，有序推进长江堤防防洪能力提升、里下河滞涝圩调整与建设、通南地区引排能力提升、幸福河湖建设等重大工程，水网建设规划总投资302.96亿元，其中2024～2025年投资37.51亿元、2026～2030年投资131.06亿元、2031～2035年投资134.39亿元。

目 录

[1 建设基础与面临形势 1](#_Toc181109833)

[1.1 区域特点 1](#_Toc181109834)

[1.2 建设基础 6](#_Toc181109835)

[1.3 存在问题 8](#_Toc181109836)

[1.4 形势需求 11](#_Toc181109837)

[2 总体要求 13](#_Toc181109838)

[2.1 指导思想 13](#_Toc181109839)

[2.2 基本原则 13](#_Toc181109840)

[2.3 发展目标 14](#_Toc181109841)

[2.4 总体布局 17](#_Toc181109842)

[2.5 主要任务 20](#_Toc181109843)

[3 筑牢江河安澜的防洪排涝网 22](#_Toc181109844)

[3.1 建设思路 22](#_Toc181109845)

[3.2 提升外围防洪能力 22](#_Toc181109846)

[3.3 补齐区域防洪除涝短板 23](#_Toc181109847)

[3.4 增强城市防洪排涝韧性 25](#_Toc181109848)

[3.5 提高洪水风险管控能力 26](#_Toc181109849)

[4 构建集约高效的水资源调配网 28](#_Toc181109850)

[4.1 建设思路 28](#_Toc181109851)

[4.2 强化水资源集约安全利用 28](#_Toc181109852)

[4.3 完善区域水资源配置格局 33](#_Toc181109853)

[4.4 提升城乡供水保障能力 35](#_Toc181109854)

[4.5 夯实粮食安全水利基础 36](#_Toc181109855)

[5 打造人水和谐的生态河湖网 38](#_Toc181109856)

[5.1 建设思路 38](#_Toc181109857)

[5.2 加强河湖生态保护与治理修复 38](#_Toc181109858)

[5.3 加强水系连通复苏生态绿核 40](#_Toc181109859)

[5.4 打造骨干生态廊道 42](#_Toc181109860)

[5.5 推进水文化建设 43](#_Toc181109861)

[6 推进智慧互联的数字孪生网 45](#_Toc181109862)

[6.1 建设思路 45](#_Toc181109863)

[6.2 完善信息化基础设施 46](#_Toc181109864)

[6.3 构建数字孪生平台 47](#_Toc181109865)

[6.4 推进孪生水网应用 49](#_Toc181109866)

[6.5 强化网络安全保障 52](#_Toc181109867)

[7 推进水网高质量发展 54](#_Toc181109868)

[7.1 推进水网安全发展 54](#_Toc181109869)

[7.2 推动水网绿色发展 55](#_Toc181109870)

[7.3 坚持协同融合发展 57](#_Toc181109871)

[7.4 完善水网体制机制 60](#_Toc181109872)

[8 重大标志性成果 64](#_Toc181109873)

[8.1 重大工程 64](#_Toc181109874)

[8.2 标志性成果 68](#_Toc181109875)

[9 环境影响评价 71](#_Toc181109876)

[9.1 环境保护目标及环境影响识别 71](#_Toc181109877)

[9.2 规划协调性分析 71](#_Toc181109878)

[9.3 环境影响预测与评价 72](#_Toc181109879)

[9.4 水资源配置和水网布局环境影响分析 74](#_Toc181109880)

[9.5 环境影响减缓对策和措施 75](#_Toc181109881)

[9.6 环境影响评价结论 75](#_Toc181109882)

[10 实施安排及效果 76](#_Toc181109883)

[10.1 实施原则 76](#_Toc181109884)

[10.2 实施安排 76](#_Toc181109885)

[10.3 投资估算 77](#_Toc181109886)

[10.4 实施效果 78](#_Toc181109887)

[11 保障措施 79](#_Toc181109888)

[11.1 加强组织领导 79](#_Toc181109889)

[11.2 坚持统筹协调 79](#_Toc181109890)

[11.3 强化要素保障 79](#_Toc181109891)

[11.4 增强技术支撑 80](#_Toc181109892)

[11.5 落实督查指导 81](#_Toc181109893)

附表1 泰州市县级以上河道名录

附表2 泰州市级以上湖泊湖荡名录

附表3 泰州重要水闸、泵站名录

附表4 泰州市现代水网建设规划项目清单（2024—2035年）

附图1泰州市行政区位示意图

附图2泰州市级水网总体格局示意图

附图3泰州市防洪除涝格局示意图

附图4泰州市供水格局示意图

附图5泰州市重点河湖生态空间格局示意图

附图6泰州市规划工程空间分布示意图

# 建设基础与面临形势

## 区域特点

### （1）区位优势突出、经济提升迅速

泰州位于江苏中部，南临长江，北靠盐城，东连南通，西接扬州，全市总面积5787.98km²。当前“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略在泰州交汇叠加，作为上海大都市圈成员的泰州，也近邻南京、苏锡常都市圈，可沟通苏南、苏北两大经济板块，可作为长三角一体化向北推进的重要跳板，亦可作为长江经济带、“一带一路”向全国、全球辐射的关键节点，优越的地理位置为其经济社会高质量发展奠定了良好的基础。

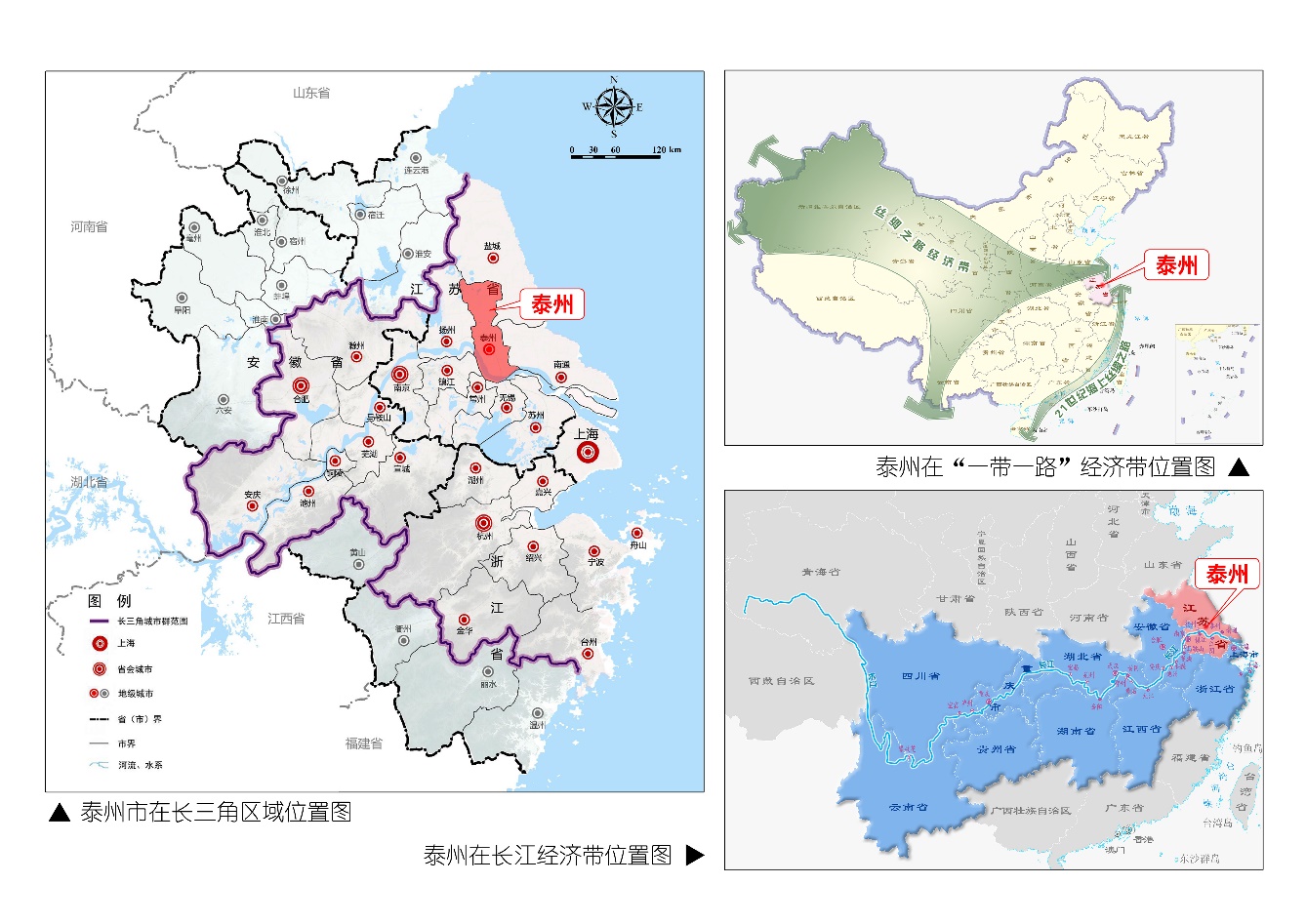


图1.1-2江苏省泰州市战略区位图

近年来，泰州全市上下紧紧围绕国家、省决策部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进“一高两强三突出”实践，“强富美高”新泰州建设取得重大阶段性成果，2023年泰州市的GDP高达6731.66亿元，其中第一产业占5.10%、第二产业占48.40%、第三产业占46.50%，GDP五年连跨5000亿元、6000亿元两个台阶，人均地区生产总值达14.94万元，医药产业基础雄厚、造船完工量居全国地级市首位；基本公共服务体系建设成效百姓满意度居全省前列，蝉联“中国最具幸福感城市”。

### （2）河湖纵横捭阖、互联互通互济

泰州市纵跨淮河、长江两大流域，境内沟河湖荡密布、水网纵横，各类河道24168条（其中乡级以上2111条，县级以上155条，列入省骨干河道名录65条），长江岸线97.78km，市级以上湖泊湖荡25处，全市水域面积1262km²，占国土面积21.81%；5级以上堤防近5000km（其中2级堤防156.4km、4级堤防314.05km、5级堤防4268.31km），县乡以上河道沿线水闸、泵站6000多座（其中大中型水闸9座、大中型泵站60座），上述水利工程共同构成了泰州基础水网。

泰州全域以老328国道控制线为界，分为淮河里下河、长江通南两个排水体系，两片区水网既相对独立，又可通过控制线沿线界沟闸等涵闸互通。里下河片位于老328国道控制线以北，位于淮河流域下游区，是江苏省十七个水利分区之一里下河区重要组成部分，泰州里下河片总面积3025km²，包括兴化市全境、海陵区和姜堰区部分，该片地势低洼，新通扬运河横贯东西，泰东河、卤汀河纵贯南北，茅山河、俞西河、姜溱河、盐靖河等骨干河道延续新通扬运河、泰东河、卤汀河走势，与其支脉相连；乡村级河道、沟塘在此基础上，不断向下延伸，整体上形成里下河片特有的“枝状”水网体系。通南片总面积2580km²，以江平公路－靖泰界河南堤为界又分为高沙土片和沿江圩区片两个排水片，其中通南高沙土片总面积1673km²，包括医药高新区（高港区）海陵区姜堰区及泰兴市，该片区地势开阔平坦，以东西向的老通扬运河、周山河、生产河、南干河和南北向的泰州引江河、南官河、凤城河、西干河、中干河、西姜黄河等河道构成水网主骨架，其余乡村级河道与之栉比相接，整体上呈“格状”水网体系。沿江圩区总面积907km²，包括泰兴市、靖江市，该区地势低洼，现状水系大体以文胜河、夹港、上六圩港、下圩港等骨干河道为主，其余支流大体彼此平行与干河相接，整体上呈“梳状”水网体系。

### （3）横跨江淮水系，洪涝情势复杂

泰州里下河片是淮河流域洪泽湖下游重点防洪保护区里下河区的重要组成，里下河区地势低洼，以兴化市为最低点，形成了一个俗称“锅底洼”的地貌特征，该区洪涝灾害频繁，历史上平均二三年出现一次洪涝灾害，新中国成立后曾出现1954、1991、2003等多次大洪大涝，经过多年以来持续的水利建设，区域外围形成了以总渠南堤、里运河西堤、老328国道、海堤为抵御外部洪水的防洪布局，以江都站、宝应站、高港站等抽水外排，湖泊湖荡滞蓄，斗龙港、川东港等自排入海的“上抽、中滞、下排”的排水布局，该地区洪涝灾害时空分布复杂，梅雨是该区形成水灾的主要原因，受里下河腹部特殊的地理条件，遭遇大暴雨袭击后，河湖水位极易暴涨。通南片属于长江流域，北高南低，其水位一般比里下河地区水位高1～2米，主要通过328国道、江平公路－靖泰界河南堤进行分区调控，从而保证里下河片、沿江圩区防洪安全，排涝通过口岸闸、马甸枢纽、过船港闸、夏仕港闸等口门自排入江。该区域外洪内涝相互影响，当长江高潮遭遇内部暴雨，外排不及，导致内河水位上涨，洪涝夹击，形成严重洪涝灾害。通南沿江圩区通过江堤挡洪，内部通过江平公路－靖泰界河南堤及高沙土片主要通江河道堤防防御高沙土片高水，保证高低分排。通南沿江圩区中的高港、泰兴沿江圩区涝水主要通过泵站抽排入江，长江低潮位时通过沿江涵闸相机自排；通南沿江圩区靖江片，通过东西向骨干河道横港与南北向上六圩港等骨干河道形成骨干引排河网，涝水经河网汇流调蓄后，主要通过夹港节制闸、上六圩港闸、下六圩港闸、十圩港闸、罗家桥港闸、安宁港闸等自排入江，辅以下六圩港站、新小桥港站等抽排。

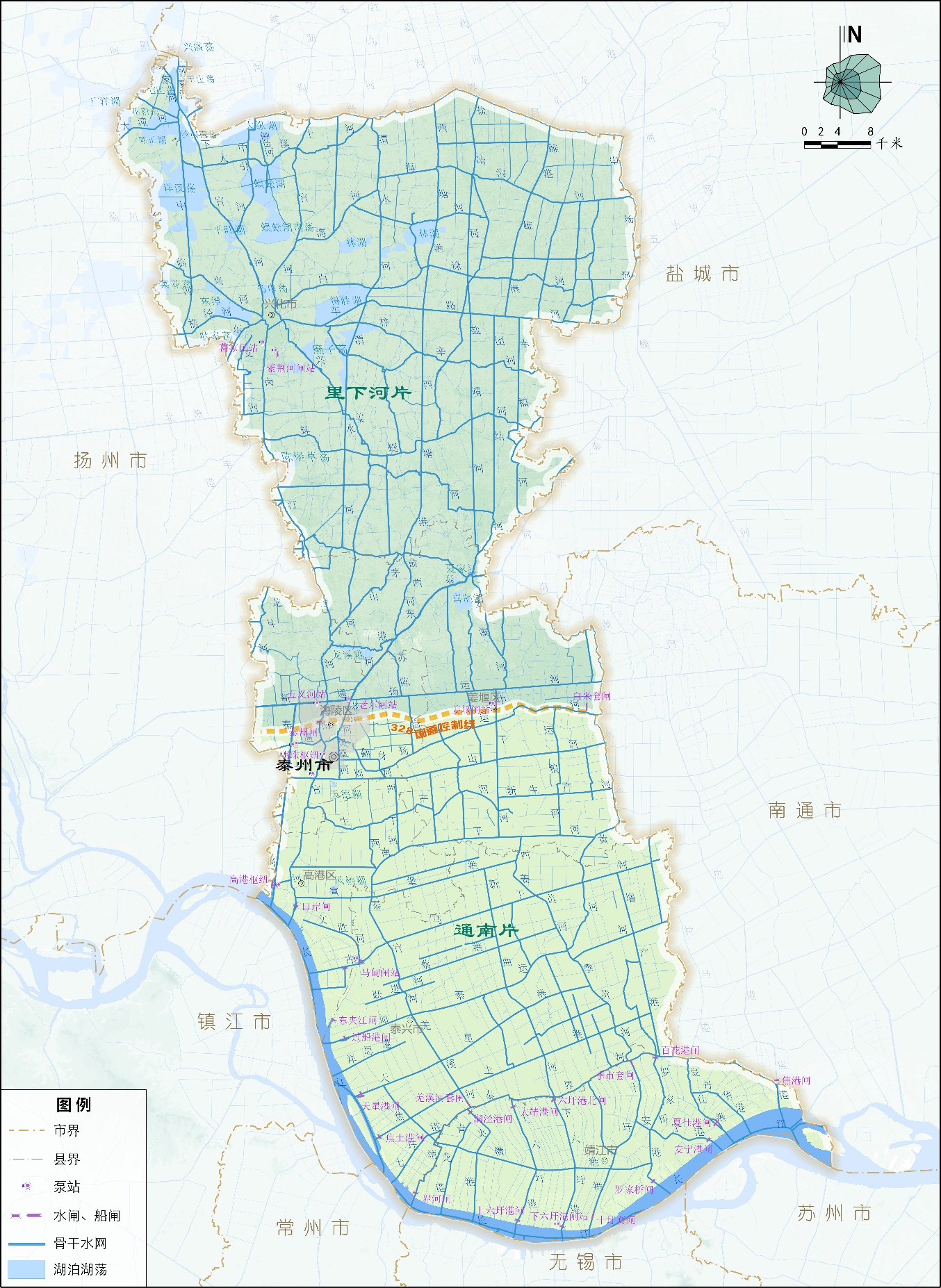


图1.1-2泰州市骨干水网图

### （4）雨量分布不均，过境水量丰沛

泰州市全境属亚热带季风气候，四季分明，光照充足，多年平均气温15.0℃，雨量夏丰冬少，入汛以梅雨为主，汛中、汛末以暴雨台风危害最大。多年平均降水量1027.0mm，降水年际变化较大，最大年降水量为2075.5mm（1991年兴化站），最小年降水量为328.8mm（1978年安丰站）；年内降水约66.7%集中在汛期（5～9月），汛期多年平均降水量为684.7mm。泰州多年平均地表水资源量15.13亿m³，相当于径流深261.5mm，年径流深中部最多、南部次之、北部最少，里下河片地表水资源量占20%～30%左右，高沙土片及沿江圩区地表水资源量占70%～80%左右。

泰州地处长江北岸，过境水量十分丰富，长江干流大通站多年（1960～2020年）平均径流量8906亿m³（其中2003～2020年平均径流量8742亿m³）。泰州市水资源供给坚持扎根长江，其中里下河片依托区域“两河引水、三线输水”的供水布局，通过新通扬运河、泰州引江河引水，经三阳河、卤汀河、泰东河向内部河网送水；通南片依托“多口门引水、多线输水、河网调蓄、泵站补水”的供水布局，主要经各通江支流自流引江，辅以抽引。泰州沿江13座重点闸站可控制90%以上引排水量，近10年全市重点通江口门平均引长江水量62.14亿m³，其中高港枢纽跨流域调水（进入淮河流域）41.26亿m³，通南片引水21.66亿m³。

### （5）苏中历史名城，文化底蕴深厚

泰州古称海阳、海陵，南唐建州，取“国泰民安”之意，泰州之名从此而始。泰州市是江苏省首批公布的省级历史文化名城，2013年被国务院公布为全国历史文化名城，文物古迹众多。有长江以北地区首次发现的大型良渚文化聚落蒋庄遗址、新石器时代晚期至商周的古文化遗址，西汉初年开凿的古运盐河遗址等。

近年来，泰州积极弘扬红色文化，保护文化遗址遗产，重塑江海文化内核，充分展现长江文化、古盐运河文化的时代价值，着力构建“水城一体、城水相依”的城址环境格局。重点保护长江沿线现有文物古迹、非物质文化遗产，推进长江国家文化公园泰州段建设。保护泰州古盐运河全线的水利工程设施、历史文化聚落及其遗产等，分功能、分级保护盐运历史河道，构建以古盐运河为主线，稻河、卤汀河等盐运相关历史河道为支撑的保护体系。

## 建设基础

泰州市水系发达，建国至今，泰州经历了四次治水高潮，五十年代末以治理水系为主、六七十年代以发展机电灌排为主、七八十年代以建设旱涝保收高产稳产农田为主，二十世纪以建设和完善防洪减灾体系、水资源供给配置体系和水环境保护体系为综合目标，疏浚原有河沟水系、加固了长江堤防、推进了湖泊湖荡治理，全市防洪排涝能力、供水安全保障水平、水生态环境质量等得到全面提升和改善，水利行业能力水平明显提高，为新阶段建设现代水网打下了坚实基础。

### （1）固本强基，防灾减灾体系逐步完善

经过多年持续水利建设，全市已基本形成较为完善的防洪除涝工程体系。

流域防洪方面，实施了长江堤防达标建设、长江永长圩和杨湾易坍险段河势治理，现状长江堤防防洪能力达到抵御“长流规”1954年型洪水能力。

区域防洪方面，里下河片近年来先后实施了328国道沿线病险涵闸除险加固、川东港整治（含车路河）、陈堡草荡退圩还湖等工程，现状老328国道控制线防洪标准达100年一遇，区域骨干河湖防洪标准基本达到20年一遇，除涝标准5～10年一遇；通南片近年来先后古马干河、宣堡港、姜溱河等中小河流整治，洋思港闸站、马甸枢纽建设等工程，江平公路－靖泰界河南堤控制线防洪标准基本达到50年一遇，区域排涝标准达到10～20年一遇。

城市防洪方面完成了老通扬运河、周山河、凤凰河南延、前进河等河道整治工程，完成了宣堡港和许庄河控制工程、太平闸站、高港排涝站等主要控制建筑物工程，泰州市中心城区防洪标准达到50年一遇，泰兴、靖江、兴化中心城区防洪标准达到20～50年一遇，排涝标准10～20年一遇。

### （2）节水优先，资源利用效率显著提升

全域引江体系逐步健全，里下河片按照苏北引江工程总体布局，先后实施了泰州引江河工程，卤汀河、泰东河整治等工程，通南高沙土片及沿江圩区先后实施了古马干河、天星港、南干河、宣堡港等河道整治，水资源保障能力稳步提升。城乡供水一体化格局基本形成，全域供水实现城乡全覆盖，全面迈入“长江水”时代；饮用水源地达标建设全面完成，备用水源地建设稳步推进；城市管网改造有序推进，区域供水入户率达到100%，城乡供水保证率达到97%，重点工业用水保证率达到95%以上。持续推进农田水利重点县、大中型灌区节水改造和续建配套、农村生态河道整治等项目，全市农田灌溉保证率达到85%左右，灌溉水有效利用系数达到0.636，农田水利工程取得新成效。水资源双控目标基本实现，全市用水总量、用水效率控制指标全面实现目标要求。节水型社会建设全面推进，国家级节水达标县实现全覆盖，泰州市创成国家节水型城市。

### （3）绿色生态，水环境水生态不断向好

水生态保护和修复工程有效推进，全面完成长江干流岸线清理整治，持续保持长江非法采砂高压态势，严厉打击长江非法采砂；实施陈堡草荡、得胜湖、平旺湖、蜈蚣湖部分退圩还湖，恢复自由水面40.73km²；持续开展城市河道生态修复、水系连通和活水保水调度控制等工程，形成“双水绕城”水生态格局；持续开展水土保持建设，近三年治理水土流失面积133.31km²，建成生态清洁型小流域13条和6个小流域水土保持综合治理重点工程；积极推进各市（区）水系连通整治和黑臭河道治理，完成泰州市通南片区水生态调度控制工程，城乡水生态环境不断改善，重点水功能区水质达标率明显提升，2023年，泰州39个省考以上断面水质优Ⅲ类比例均为100%，区级以上集中式饮用水源地达标率稳定保持在100%，水土流失得到有效控制和有效治理，水土保持率达到99.85%；建设农村生态河道881条2643km，农村生态河道覆盖率达50.4%，骨干河道和省管湖泊湖荡生态水位保障目标满足程度达90%。

### （4）智慧赋能，数字孪生科技稳步推进

近年来，泰州积极推进数据底板建设，在全省率先建成了基于水利一张图的全要素展示平台，集成水情、雨情、工情数据总数超过11亿条，为全面完成数字孪生水网数据底板建设奠定了基础；稳步推进数字孪生场景应用，建成全省首个江堤视频监控和崩岸预警系统，建成通南片封闭工程无人值守自动化运行系统、“智守长江”水行政执法信息化平台、河长制信息管理平台，完成各市（区）防汛系统信息化改造和农村基层防汛预报预警系统。姜堰整合智慧防汛、智慧灌区、智慧河湖等业务，建成智慧水利信息系统。靖江研制开发了“靖江市智慧水利信息管理平台”，打造了靖江水利数字化一张图，可对湖泊、水闸、堤防、防汛、采砂等全方位动态监测和信息集成，进一步提高了水利业务应用智能化和决策科学化水平。

### （5）法治护航，河湖管理掀开崭新篇章

坚持规划引领，组织编制泰州市城市防洪规划、水系规划、水资源综合规划、水土保持规划、水利基础设施空间布局规划、河道保护规划、幸福河湖建设规划等一批综合规划、专业规划和专项规划，完善了科学治水的规划体系，划定了水利空间范围。与此同时，先后制定了地方性法规《泰州市水利局重大行政决策程序规定》《泰州市河长制工作条例》《泰州市水环境保护条例》《泰州市水资源管理办法》《泰州市水土保持管理办法》《泰州市节约用水办法》等规范性文件，水利法规体系进一步完善，依法行政和综合执法能力持续增强，简政放权逐步落实。着力提升水行政审批服务效能，积极推进农业水价综合改革，基本形成“产权明晰、权责落实、经费保障、管用得当、持续发展”的农业灌溉水价体系。全面推行河（湖）长制，落实各级河（湖）长6000余名，民间河（湖）长2300余名，推动河（湖）长制工作规范化、制度化、长效化建设，深入开展河湖“两违”专项整治，扎实开展“健康长江泰州行动”，创新开展幸福河湖“积分银行”，积极推进生态样板河湖建设，为泰州市水网建设与管理提供了制度基础。

## 存在问题

经过新中国成立74年、泰州建市27年来的各类水利工程持续建设，泰州建成了较为完善的基础水网，有力保障了经济社会发展。对照服务于泰州高质量发展和“强富美高”新泰州建设目标，对标构建现代化、高质量的水利基础设施网络体系要求，泰州市现代水网在防洪减灾、水资源配置、水生态保护修复等方面还存在一些发展不平衡不充分的问题。

### （1）防洪减灾体系有待完善与提升

长江防洪能力有待进一步提升。基于《长江流域综合利用规划报告》（1990年修订）（以下简称“长流规”）等要求，泰州实施了长江堤防达标建设，长江堤防泰州段具备防御1954年型洪水能力，现状防洪能力基本达到“长流规”无台风标准，约32%堤段基本达到或接近“长流规”有台风标准；干流河势和险工段得到一定程度的控制，中等洪水年份能够保持大部分河段的基本稳定，基本达到规划的河势控制目标。但泰州段长江干流均处于感潮河段，洪水位受上游洪水、下游海潮顶托和台风增水的共同影响，现在堤防防洪能力距离考虑台风影响、适应区域经济社会发展的《长流规》有台风标准，仍有相当的差距。

区域防洪除涝仍是短板。近年来，里下河片区工情、水情发生了较大变化，城市化进程加快，区域不透水地面增加，径流系数加大，圩区动力显著增强且排水更加集中，圩口站统一调度机制尚未成熟，中部湖泊湖荡萎缩、调蓄滞蓄能力下降，滞涝圩内人口、产业、基础设施不断集聚，滞涝圩启用难度大，涝水外排路线长、外排能力不足，部分区域骨干排涝河道标准不足、水利工程老化较多等问题，现状排涝标准不足10年一遇。通南地区中小河流尚未全面系统治理，河道治理受土地、投资等因素制约，局部未能按规划断面实施到位，部分河道、沟渠被无序占用，加之沿江高潮顶托，排涝水面线落差小，区域排涝效率不高，高沙土片排涝标准不足20年一遇。沿江圩区现状主要通江河道堤防尚未全面达标、内部抽排动力仍有待巩固提升，区域排涝标准不足20年一遇。近年来全球气候变化、海平面上升、极端暴雨多发频发，区域洪水风险仍然存在、内涝灾情时有发生，区域现状防洪排涝能力尚不能满足区域社会经济高质量发展需求。

城市防洪排涝体系与城市规模和发展速度不相适应。经过多年的高速发展，泰州城市人口、经济规模和建成区范围均大幅增长，城市开发建设和防洪排涝设施建设存在不同步问题，局部圩堤、河堤仍未达标；局部引排河道不畅、河坡坍塌等影响河道引排功能的充分发挥；城市外排能力有待进一步提升；兴化、靖江等县城城市防洪标准仅20～50年一遇左右，城市防洪排涝体系与城市规模及发展速度不相适应。近年来，极端强降水事件频数和强度呈增加趋势，给城市防洪排涝建设带来了巨大挑战，对人民生命财产安全、城市基础设施安全、生态环境和经济发展构成了较大威胁，因而建设韧性城市，进一步提升城市应对极端降雨事件的能力，成为城市防洪排涝建设的关键。

### （2）水资源配置与管理需持续强化

水资源调配体系仍有薄弱环节。里下河地区“两河引水、三线输水”的总体布局基本形成，但受腹部河网不畅、湖荡严重萎缩、输水支线配套尚未到位等因素影响，引江效益未能充分发挥。通南片主要依靠自流引江，由于自流引江受长江潮位制约，现状灌溉保证率仅85%左右，加之内部河网也尚未完全配套，导致水资源供给相对不足，在长江潮位低的干旱年份灌溉高峰期及冬春枯水季节问题更为突出，区域应对长江极端干旱情况下应急供水能力不足。城乡城市管网有待进一步改造提升。

水资源管理模式有待完善。节水投入保障机制不健全，节水潜力有待深入挖掘，节水内生动力、节水长效模式还未完全形成，节水意识仍需加强，非常规水源利用不足。水资源管理对经济社会高质量发展的指导和约束作用需要进一步提升。泰州市农业用水占总用水量的40%以上，近年来全省大力发展农业节水灌溉，但高效节水灌溉面积率仍有提升空间，2023年全市农田灌溉水有效利用系数0.636，相对2035年0.65的目标还有一定差距。随着泰州市城市的不断发展，工业、城镇用水量不断增加，工业节水减排、城镇节水降损能力有待进一步提升。

### （3）河湖生态治理与保护有待加强

经过多年持续水利投入，泰州市的水网骨干框架体系基本形成，较好地发挥了水网支撑保障作用，但水网连通性还不完善，河坡坍塌仍未全面消除。受用地、资金等因素影响，里下河湖泊湖荡退圩还湖进展缓慢，河流、湖泊湖荡堤岸水景观建设仍然较为单薄，水文化、水景观建设体系不完整。水土保持监督管理体系和能力建设仍有待加强，河湖水域空间保护、生态水位保障、水质维护改善等面临挑战，水网水动力条件不足，河湖生态系统极易受干扰，生态退化问题突出。

### （4）水利工程信息化水平有待提高

泰州数字孪生水网建设仍处于初级阶段，智慧水利监测感知能力不够系统全面，感知效率、精度、可靠性有待提升；5G、物联网、卫星通讯、卫星遥感、无人机、无人船、视频测流、高清视频、雨量雷达和大数据、云计算、人工智能等新技术新手段应用程度仍然偏低；数字孪生水利智慧应用还不够广泛；水利管理服务智慧能力尚待提升，防范化解洪涝、干旱和水污染等重大风险智慧应用需要加强，数字孪生水平、智慧水利程度尚不适应新时代管理需求，水治理体系与治理能力数字化、智能化任重道远。

### （5）水利现代管理能力有待加强

经过多年改革发展，泰州市水利发展的体制机制不断健全完善，但水利一体化管理体制尚未完全理顺，协调高效的工作机制还没有完全建立，河湖管理相关制度有待细化，与各部门的协调协商机制有待完善，尤其要与自然资源、生态环境、市政建设等部门建立完善的协商共建机制，基层水利行业能力建设和队伍建设有待提高。

## 形势需求

### （1）是深入贯彻党中央决策部署，积极融入国家和省级水网建设的迫切需求

实施国家水网重大工程，是全面贯彻落实党的二十大精神的战略部署，是践行总体国家安全观，立足保障国家防洪、供水、粮食、能源及生态安全，系统性解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，强化国家水安全防线的重要举措。2022年以来，水利部、省水利厅先后发布《关于实施国家水网重大工程的指导意见》《关于加快推进省级水网建设的指导意见》《江苏省水利厅关于加快推进市、县级水网规划编制工作的通知》，将现代水网建设视为推动水利高质量发展的核心路径之一。泰州，作为江苏省中部的重要地级市，南临长江、北接淮水，其独特的地理位置赋予了泰州水网在全省水网中举足轻重的作用。基于省级水网建设的蓝图，开展市级水网建设，谋划市级水网的“纲目结”总体布局，进一步完善市域水利基础设施网络，是积极融入国家和省级水网建设的迫切需求。

### （2）是统筹应对新老水问题，推动水利事业高质量发展的必然要求

泰州地处“一带一路”与长三角的核心交汇区域，同时也是扬子江城市群与江淮生态经济区的关键节点，地理位置、气候条件独特。进入新发展阶段，泰州市水利面向现代化，在防洪除涝、水资源配置、水生态修复等方面存在短板，防洪除涝方面，长江堤防防洪能力仍需进一步完善与提升，需要持续开展中小河流治理，畅通内部河网；水资源配置方面，需要进一步强化水资源刚性约束，巩固和扩大引江能力，提高区域应急供水能力；水生态修复方面，水的生态功能、文化功能和水价值的全面挖掘还不充分，需要持续开展湖泊湖荡生态治理，恢复湖泊湖荡调蓄能力。泰州市现代水网建设需进一步统筹洪涝灾害防御、水资源调配、水生态保护和水运交通等多功能需求，巩固水网防洪、排涝、灌溉、供水、航运功能，提升生态、文化功能，推动水利事业高质量发展。

### （3）是抓住历史重大发展机遇，支撑区域经济社会发展的重要举措

习近平总书记对江苏发展寄予厚望，强调要推动高质量发展与可持续发展。随着“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等重大战略的交汇叠加和深入实施，需要更坚实的水安全支撑和保障，迫切需要以水网为切入点，加强顶层谋划，进一步提高区域防洪排涝标准，提升水资源保障能力，强化节水保供，助力乡村振兴，为“强富美高”新泰州及“五个泰州”建设奠定基础，积极融入长三角一体化发展大局，构建安全、资源、生态、农村、智慧、法治并重的现代水网体系，强化水利基础设施与综合监管制度，提升水利综合保障能力与公共服务水平，为区域经济社会高质量发展提供坚实支撑。

# 总体要求

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，全面贯彻落实“节水优先，空间均衡，系统治理，两手发力”治水思路，围绕“强富美高”新泰州建设要求，以国家、省级骨干网为依托，以区域自然河湖水系为基础、引调排水工程为通道、调蓄控制工程为节点、智能化调控为手段、体制机制法治管理为支撑，统筹谋划市级水网“纲、目、结”，加快推进市级水网建设，完善防洪减灾体系，优化水资源配置格局，加强河湖生态保护，健全智慧水网工程、打造高效管理体系，全面建成“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的泰州市现代水网体系，为泰州市经济社会高质量发展提供更加坚实的水安全保障。

## 基本原则

坚持系统谋划，服务全局。坚持全国、全省、全域水网一体化布局，兴利除害结合，系统解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，着力保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全，实现一网多效。立足长远，适度超前，支撑国土空间开发保护、生产力布局和国家及省市重大战略实施，把联网、补网、强链作为泰州水网建设的重点，统筹推进省市县各级水网融合畅通，加强水利、航道、生态、文化等各水网相互融合，着力提升各级水网整体效能和全生命周期综合效益，满足人民对美好生活的向往，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

坚持节水优先、空间均衡。把节水作为实施泰州水网规划的基本前提，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的要求，推进水资源总量管理、全面节约、均衡配置、循环利用，大力推动农业、工业、城镇重点领域节水，充分发挥水资源刚性约束作用，在高效用好本地水的前提下进一步完善江水东引体系，提高重要区域水资源承载能力，促进经济社会全面向节约集约发展，促进人口经济与资源环境相均衡。

坚持风险防控、确保安全。坚持底线思维，增强忧患意识，牢牢把握市级骨干水网风险防控主动性和有效性，科学提升洪涝防御标准，统筹安排洪涝水出路，蓄泄兼筹，系统治理，充分发挥流域区域防洪体系综合效益；加强区域引水能力建设，恢复巩固湖荡调蓄能力，有效防范化解水旱灾害风险，筑牢安全底线。

坚持绿色生态、人水和谐。牢固树立生态文明理念，深入践行“绿水青山就是金山银山”，坚持山水林田湖草沙系统治理，坚持走生态优先、绿色发展道路，把生态优先、保护优先的原则贯穿水网建设和运行管理全过程，努力打造生态低碳水利工程，持续改善河湖生态环境，维护生态系统完整性和稳定性，实现人水和谐共生，促进可持续发展。

坚持数字赋能、创新驱动。发挥科技创新对数字水网建设的引领推动作用，强化新一代信息技术在水利业务领域的应用研究，着力构建数字孪生水利，实现数字化场景、智慧化模拟、精准化决策，提升水网工程效能。创新水网建管体制和投融资机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步强化政府服务属性，创新创造水网建管样板。

## 发展目标

### （1）规划范围

泰州市行政辖区范围全域，包括海陵、高港、姜堰3个市辖区，兴化、泰兴、靖江3个县级市，总面积5787.98km²。

### （2）规划水平年

规划基准年2023年，规划水平年2035年，远景展望至2050年。

### （3）总体目标

对标中央“三新一高”[[1]](#footnote-0)要求和锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，依托国家、省级骨干网，立足水利改革发展实际，以联网、补网、强链作为水网建设的重点，着力提高水网洪涝灾害防御能力、水资源调配能力、城乡供水保障能力、河湖生态保护治理能力、水网智慧化水平、体制机制法治管理水平，推动新时代水利高质量发展。

至2035年，泰州水网现代化升级取得系统性成效，基本形成泰州水网总体格局，与国家、省级骨干网高效联通，县级水网衔接配套。洪涝安全保障水平、水资源节约集约高效利用水平显著提高，农田灌排设施逐步完备，河湖健康、空间有序的水生态空间有效保护，安全实用、高效共享的数字化、网络化、智能化调度运用基本实现，水网工程良性运行管护机制健全，水网风险防控和应急能力明显增强。

展望到本世纪中叶（2050年），全面建成与美丽繁荣、开放协同、特色彰显、宜居宜业宜游的泰州市相适应的高质量现代水网；上承国家、省级水网，下衔县级水网的协同融合共享格局全面形成，水旱灾害防御能力全面增强，资源节约利用和优化配置水平全面提高，水网绿色生态低碳基本实现，智慧管理手段全面高效应用，现代水网体制机制法治管理体系全面建立，全市水安全得到全面保障。

### （4）目标指标

流域防洪能力巩固提升，区域防洪排涝能力显著增强，城市防洪排涝基本达到国家标准。流域防洪方面，长江堤防防洪标准100年一遇，长江河势稳定；区域防洪方面，老328国道控制线、江平公路—靖泰界河南堤沿线防洪标准达到50~100年一遇，里下河片圩区防洪标准20年一遇；区域排涝方面，里下河片排涝标准10年一遇，通南片排涝标准10～20年一遇；城市防洪方面，泰州中心城区防洪标准100年一遇，泰兴、靖江、兴化中心城区和重点城镇防洪标准50年一遇，其他乡镇（街道）防洪标准20年一遇；中心城区河道、闸站排涝标准20年一遇。

全市生活供水保证率达到97%以上，重点工业供水保证率达到95%以上，农业灌溉用水保证率达到95%；农田灌溉水有效利用系数达到0.65以上；水资源管理能力进一步提升。全市集中式饮用水水源地达标建设完成率达到100%；主要河湖水生态环境明显改善，全市水域面积率不降低且有所提升；全市水土保持率不低于99.98%。全市灌溉面积率达到98%，节水灌溉工程面积率达到70%；农村河道引排能力不断提升，农村生态河道覆盖率达80%。

水利数字化和网络化水平全面提升，水网监测与感知能力不断完善，重点领域智能化水平显著提升，支撑强监管的能力明显提高。

河长制管理从全面建立向全面见效转变，河湖空间更加有序；水利工程运行安全、调度规范，工程效益充分发挥；综合管理能力不断增强，工程管理智慧智能。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏2.3-1泰州市现代水网规划主要指标 | | | | | |
| **序号** | **指标** | **单位** | **现状** | **2035年** | **属性** |
| 1 | 市级水网覆盖范围1 | % | 96 | 100 | 预期 |
| 2 | 市级水网水流调控能力2 | % | 85 | 91 | 预期 |
| 3 | 河湖堤防达标率3 | % | 68.8 | 99 | 预期 |
| 4 | 城乡供水保证率4 | % | 97 | ≥97 | 预期 |
| 5 | 集中式饮用水水源地达标建设完成率5 | % | 100 | 100 | **约束** |
| 6 | 耕地灌溉面积率 | % | 97.8 | 98 | 预期 |
| 7 | 万元GDP用水量下降率 | % | — | 省下达 | **约束** |
| 8 | 农田灌溉水有效利用系数 |  | 0.636 | 0.65 | 预期 |
| 9 | 重点水利工程6数字化率 | % | — | ≥85 | 预期 |
| 10 | 河网（区域）生态水位保证率7 | % | 90 | ≥90 | **约束** |
| 11 | 重点河湖8岸线功能区达标率 | % | 80 | ≥90 | 预期 |
| 12 | 水土保持率 | % | 99.85 | ≥99.98 | 预期 |
| 13 | 农村生态河道覆盖率 | % | 50.4 | ≥80 | 预期 |

注：1.市级水网覆盖范围：指市级水网工程覆盖面积与全市国土面积的比值。

2.市级水网水流调控能力：泰州境内市级以上河湖多年平均水位以上对应库容之和与全市多年平均地表径流量的比值。

3.河湖堤防达标率：指全市4级及以上堤防达标长度占比，其中2级堤防即长江堤防防洪能力达到100年一遇为达标。

4.城乡供水保证率：指集中式饮用水水源地取水口供水保证率。

5.集中式饮用水水源地达标建设率：指全市县级以上城市饮用水水源地达标建设完成比例。

6.重点水利工程：指市域范围内所有大中型闸、站。

7.重点河湖生态水位保证率：溱潼站、姜堰（通）站、靖江站等16个河网（区域）控制断面生态水位满足的天数占全年比。

8.重点河湖：长江、泰州引江河、泰东河、新通扬运河（泰西段）4条流域性河道及大纵湖、凤栖湖等25个市级以上湖泊湖荡。

## 总体布局

### 水网总体布局

坚持系统性和全局性观念，紧紧依托国家水网、省级水网主骨架，充分发挥泰州市自然地理优势，坚持长三角生态绿色一体化发展，统筹水安全与区域经济社会发展、生态文明建设的关系，基于泰州市“一主一带、两源三片[[2]](#footnote-1)”的国土空间总体布局，科学谋划泰州现代水网总布局，构筑泰州水网之“纲”，织密泰州水网之“目”，系牢泰州水网之“结”。向上承接国家、省级水网，加强与相邻区域水网融合，向下指导县级水网，实现各层级水网互联互通、运行顺畅。

围绕省级以上重大发展战略，立足于泰州自然资源禀赋、水利基础设施体系等，以全面提升水安全保障能力为目标，以健全区域防洪减灾体系、优化水资源配置为主线，以骨干河道和跨区域引调水工程为骨架，以河湖水系连通和灌排渠系为脉络，以湖泊湖荡、重点闸站为节点，以数字化、网络化、智能化调控为手段，规划构建完善“一江三纵五横举纲、两区百河张目、湖荡闸站系结”的市级水网总体格局。

围绕省级以上重大发展战略，立足于泰州自然资源禀赋、水利基础设施体系等，以全面提升水安全保障能力为目标，以健全区域防洪减灾体系、优化水资源配置为主线，以骨干河道和跨区域引调水工程为骨架，以河湖水系连通和灌排渠系为脉络，以湖泊湖荡、重点闸站为节点，以数字化、网络化、智能化调控为手段，规划构建完善“一江三纵五横举纲、两区百河张目、湖荡闸站系结”的市级水网总体格局。

“一江三纵五横举纲”——在淮河里下河地区南引长江、东排入海为主，长江通南地区临江引排的总体框架下，以国家、省级水网主骨架和骨干输排水通道为指引，以境内跨流域调水河道、区域重要引排河道为干线，协同航运、生态、景观等需求，构筑扎根长江、“三纵”达江、“五横”通海，系统完备、安全可靠的泰州水网之“纲”。

“两区百河张目”——以完善里下河片、通南片两区供排支线、促进水资源集约高效利用、充分挖掘水生态、水文化等综合效益为指引，沟通境内百余条县级以上引排河道脉络，逐步织密排灌结合、 互联互通的里下河、通南分区水网，构建集约高效、循环通畅的泰州水网之“目”。

“湖荡闸站系结”——充分发挥区内25处市级以上湖泊湖荡调（滞）蓄功能，巩固提升长江沿线、老328国道沿线及通南保水控制工程合计180座闸站引排能力，优化工程调度方案，进一步提升水网引排工程能力，系牢“湖荡”调蓄、“闸站”控导，绿色智能、调控有序的泰州水网之“结”。

表2.4-1 泰州市现代水网建设总体布局表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **类别** | **泰州市水网** |
| 1 | 纲 | 一江：长江。  三纵：下官河-卤汀河-泰州引江河，西塘港-俞西河-泰东河-老东河-凤凰河-西干河-两泰官河-羌溪河-靖泰界河，盐靖河-姜溱河-中干河-西姜黄河-季黄河-夏仕港。  五横：兴盐界河、车路河、新通扬运河-泰东河、古马干河、如泰运河。 |
| 2 | 目 | 两区：里下河片区、通南片区。  百河：横津河、蔡港、许庄河等100余条县级以上引排河道。 |
| 3 | 结 | 湖荡：大纵湖、天德湖等25处市级以上湖泊湖荡。  闸站：包括长江沿线控制性节制闸51座、闸站21座、排涝站39座，老328国道沿线控制性建筑物41座，通南保水控制工程69座，合计180座（已扣除重复）水利控制性建筑物。 |

注：泰州县级以上河道名录、市级以上湖泊湖荡名录、重要水闸泵站名录见附表1～3。

### 各级水网协同融合

根据《国家水网建设规划纲要》，按照水利管理权限和分级管理要求，国家水网分为国家骨干网、省级水网、市级水网、县级水网四个层级体系，不同层级水网体系建设各有侧重，相互之间又有密切的联系，各级水网之间主次协调、互联互通，流域区域间城乡统筹、互调互济，共同构成国家水网“一张网”。

#### （1）充分衔接省级水网

泰州水网是省级水网“九八三五举纲、区域百河引排、平原百湖调蓄、山丘千库护源、千余闸站控导”的重要组成，泰州水网总体布局中的泰州引江河、泰东河、新通扬运河、卤汀河－上官河是省级水网之“纲”，泰州水网总体布局中的西塘河、姜溱河-盐靖河、车路河、兴盐界河以及如泰运河、中干河-西姜黄河-季黄河、夏仕港等河道是省级水网之“目”，泰州水网总体布局中的25处湖泊湖荡、大中型闸站等是省级水网之“结”，泰州水网总体布局与省级水网紧密衔接、互联互通并拓展延伸，充分体现了市级水网承接省级水网的功能。泰州水网总体目标、关键指标在省级目标指标基础上扩充细化，并严格落实省级目标指标要求。

为更好地完成省级水网赋予泰州的使命和任务，泰州市现代水网建设将协同推进长江堤防防洪能力提升工程、长江扬中河段二期（应急治理）整治工程、里下河腹部地区湖泊湖荡综合治理工程，实施江水东引河网完善工程，推进水域岸线生态复苏和复绿成景，对接水利部和流域机构数字孪生长江平台等，共筑江苏现代水网。

#### （2）与区域水网协同融合

泰州分属长江与淮河两大水系，依地形特点、水系特征和水旱特性，全市分属里下河、通南两大水利分区， 经持续多年建设，两大分区基本形成了各有侧重、各具特色的水旱灾害治理工程体系。依托长江干流、里下河区域治理，以老328国道控制线及沿线涵闸，形成彼此联系、又相对独立的里下河水网、通南水网。

——里下河水网。泰州里下河片是我省里下河水网的重要组成部分，经过持续的水利工程建设，里下河区形成了以主要排水通道、主要输水干线组成的“六纵、六横”区域骨干河网，泰州骨干水网中的下官河-卤汀河-泰州引江河、西塘港-俞西河-泰东河、盐靖河-姜溱河、兴盐界河、车路河、新通扬运河均是区域“六纵、六横”重要组成部分，里下河地区规划以扩大外排出路，恢复中滞能力、提高区域供水保证率、改善湖泊湖荡生态环境为重点，通过淮河流域重要支流斗龙港整治、腹部地区滞涝圩调整与建设及中小河流建设，湖泊湖荡生态修复等重点工程，持续完善区域“六纵、六横”骨干河网。

——通南水网。泰州通南水系西邻扬州通南水系，被泰州引江河隔断，北邻里下河水系，通过328国道控制线相沟通，东邻南通通南水系，主要有老通扬运河相沟通，经过多年建设，泰州通南形成“五纵十横”骨干河网，泰州市骨干水网中的古马干河、如泰运河等均是区域骨干引排河道，泰州通南地区规划以进一步提升长江防洪能力、提高区域引排能力、畅通颞部河网为重点，通过长江堤防防洪能力提升、通南引排能力提升及中小河流建设，持续完善区域“五纵十横”骨干河网。

#### （3）加强市际水网协调

泰州紧邻扬州、盐城与南通三市，四市水网密切相关，不可分割，泰州市水网总体布局充分衔接扬州市“一横两纵举纲、九干百河织目、五湖百库系结”、盐城市“五纵九横畅连、四区百河引排、两湖九荡调蓄、百余闸站控导”、南通市“千里江海堤防、十二条骨干河道为纲，九大治理片区为目，千余闸站为结”的水网总体布局，以共筑长江堤防防洪屏障，畅联里下河、通南沿江水系，统筹水资源调配，确保生态安全、共享数字信息、协同管理为目标，共同推进长江堤防能力提升工程、里下河滞涝圩调整建设工程、江水东引河网完善工程、中小河流整治工程等，统筹解决区域水资源、水生态、水环境、水灾害问题。

#### （4）积极推进县级水网

县级水网是市级水网的延伸，是保障水网工程建设“最后一公里”的关键环节，市级水网承担着指导县级水网的功能。市级水网总体布局依托骨干河湖水系，覆盖全部县级河道，覆盖泰州所有县（市）区，重点闸站调控能力满足地区大部分供排水需求，目标指标承上启下，具有前瞻性和可操作性。泰州现代水网将统筹推进幸福河湖建设、高标准农田建设、农村生态河道治理等，加强与县级水网的互联互通，为全面建设县级水网奠定坚实的基础。

## 主要任务

基于“一江三纵五横举纲、两区百河张目、湖荡闸站系结”的市级水网总体格局，通过强“纲”密“目”固“结”，构建“江河安澜的防洪排涝网、集约高效的水资源调配网、人水和谐的生态河湖网、智慧互联的数字孪生网”，打造“四网合一”的泰州现代水网，助力水利高质量发展，为“强富美高”新泰州提供坚实的水安全保障。

### （1）筑牢江河安澜的防洪排涝网

长江按照“固堤防，守节点，稳河势，止坍江”的治理方针，加快实施长江扬中河段二期（应急治理）工程，加强长江崩岸治理，持续推进泰州长江干流堤防防洪能力提升工程，将长江堤防防洪能力提升至百年一遇；持续推进里下河湖泊湖荡生态修复、退圩（渔）还湖（湿）工程建设，加快实施里下河滞涝圩调整建设，全面提升里下河地区湖泊湖荡调蓄能力；实施卤汀河、上官河、下官河等中小河流整治，实施圩堤加固、病险闸站加固等工程，实施泰州市通南引排能力提升工程，实施城市排涝站新改建工程等，提升区域防洪排涝水平，加强洪涝风险管控，实现“超标准洪水有预案、标准内洪水可防、一般洪水可控”。

### （2）构建集约高效的水资源调配网

针对泰州市水资源时空分布不均，但过境水资源量丰富的特点，立足水资源空间均衡配置，坚持节水优先、量水而行，结合经济社会发展布局与需求，加强与国家、省级骨干水网的衔接，进一步优化市级水网水资源配置体系，完善城乡供水保障体系，巩固提升城乡供水安全保障能力，巩固市域灌溉骨干工程，推进灌区续建配套与现代化改造，强化非常规水源利用，为经济社会发展提供高效可持续的水资源支撑与保障。

### （3）打造人水和谐的生态河湖网

以健全江河湖荡生态空间、保障生态水位、提升水生态质量和稳定性为目标，按照系统治理思路，谋划市域重要河湖生态保护修复工程，推进骨干绿廊建设，串联湖荡生态绿核，加快水系连通及水生态修复、幸福河湖、水源涵养与水土保持、水文化载体等建设，加强水生态空间保护与管控，打造“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖，构建人水和谐的生态河湖网。

### （4）推进智慧互联的数字孪生网

紧扣高质量发展和现代化建设目标，依托现代化技术手段，以数字感知、智能调控、智慧管理为主线，充分整合已建、统筹完善在建、规范引领新建，开展江河堤防、骨干河道监测设施和闸站智能调控工程建设，推动水利综合业务孪生化智慧化管理，提升水网综合管理智能化水平，实现智慧治水。

# 筑牢江河安澜的防洪排涝网

## 建设思路

依托长江堤防防洪能力提升、长江扬中河段二期治理，筑牢区域外围防洪屏障；巩固老328国道控制线防洪能力，加高培厚里下河圩堤、沿江圩区河堤等，保障区域防洪安全。以扩大外排能力、提升调蓄能力为主线，通过实施中小河流整治、加快里下河滞涝圩建设、推进湖泊湖荡生态修复、退圩（渔）还湖（湿），扩大区域外排能力、恢复里下河地区中滞能力；持续巩固提升通江闸站排水能力，增强城市防洪除涝韧性、加强极端天气城市应急排涝能力建设，保障区域防洪除涝安全。

## 提升外围防洪能力

### 巩固提升长江堤防防洪能力

长江干流按照“固堤防，守节点，稳河势，止崩坍”的治理方针，统筹河势控制、防洪安全，以控制和稳定现有河势为主，加强重要节点和险工岸段的守护以及洲滩的分级分类管控，遏制河道不利发展态势。在已实施的江堤达标建设的基础上，持续实施泰州市长江堤防防洪能力提升工程，对主江堤和穿堤建筑物进行加固消险，结合城镇开发进行生态建设和环境整治，畅通防汛道路、完善安全监测设施，将长江防洪能力全面提升至百年一遇。推进长江扬中河段二期（应急治理）工程，进一步稳定河势，保护自然岸线，消除江岸坍塌隐患，保障防洪安全。推进长江澄通河段整治前期工作，适时开展工程建设。

### 持续巩固老高低控制线防洪及调控能力

根据区域防洪布局安排，在已实施的老328国道沿线控制建筑物除险加固工程基础上，持续加强老328国道沿线控制建筑物统筹调度管理，及时开展安全鉴定及除险加固，确保工程安全运行，充分发挥防洪除涝等效益。

|  |
| --- |
| 专栏3.2-1 流域性防洪能力提升工程 |
| **1、长江堤防防洪能力提升近期工程**  按照100年一遇防洪标准，加固105.67km长江堤防（含港堤），新改建沿江28座通江节制闸、7座闸站结合工程、12座沿江排涝站、30座通江穿堤涵洞。（基于《长江流域综合规划（国函〔2012〕220号）》《江苏省长江堤防防洪能力提升近期工程可行性研究（2021年）》等）  **2、长江扬中河段二期（应急治理）工程**  实施礁板沙水下平台（泰州杨湾）维护工程、泰州高港（泰州大桥～白沙洲）护岸加固工程、靖江界河口～小掘港护岸加固工程。（基于《长江扬中河段二期（应急治理）工程可研报告（苏发改农经发〔2024〕578号）》） |

## 补齐区域防洪除涝短板

### 提升里下河片防洪除涝能力

按照省级水网建设要求，坚持“上抽、中滞、下排”的治理方针，协同推进里下河腹部“中滞、下排”能力提升与完善：

“中滞”。按照“滞得进、蓄得住、退得出、人安全”的原则，实施里下河滞涝圩调整建设工程，通过建设进退洪涵闸、加固圩堤、疏浚行水通道、建设保庄圩等，并开展工程优化调度，实现分批分级滞涝，保障洪涝水滞蓄空间，确保滞洪安全。按照“总量控制”、“保护基本农田”、“保证主要功能”等原则，在已实施的陈堡草荡退圩还湖基础上，统筹湖泊湖荡生态修复，持续推进境内里下河腹部地区大纵湖等22处湖泊湖荡退圩还湖工程，巩固提升里下河腹部地区洪涝水蓄滞能力，切实保障里下河腹部地区城市、重要基础设施和安全圩等的防洪除涝安全。

“下排”。坚持扩大、延伸里下河腹部地区“五港”自排通道，畅通内部水系。在已实施的里下河川东港整治工程（含车路河）基础上，持续实施斗龙港治理工程（含兴盐界河）以及配套沿线支河治理等，进一步提升东排入海能力；进一步畅通内部排水通道，巩固提升堤防防洪标准，按照“逐流域规划、逐流域治理”原则，对雄港-雌港、白涂河等中小河流进行系统治理，主要建设内容为河道疏浚，新建护岸、沿线配套建筑物改造等，积极推进里下河易涝区综合治理。

### 提升通南片排江能力

提升通南高沙土片排江能力。在已实施的古马干河、如泰运河等多条中小河流治理基础上，坚持区域水利治理规划确定的“扩大沿江多口门自排、抽排入江”的防洪除涝治理思路，优化调整“新增百花港—安宁港自排口门入江”治理方案，解决高沙土片排涝标准不达标问题，推进通南地区引排能力提升工程建设，包括整治增产港、夏仕港，拆建口岸闸、过船港闸、天星港闸、焦土港闸为闸站，进一步扩大区域洪涝水外排能力，提高了在遭受长江持续高潮顶托情况下自排受限的应对能力，增强了区域排涝调度的灵活性，降低了城市、区域洪涝风险。进一步畅通内部排水通道，对两泰官河、李中河等中小河流进行系统治理，主要建设内容为河道疏浚，新建护岸、沿线配套建筑物改造等。

巩固提升通南沿江地区排涝能力。结合城市防洪排涝治理需求，统筹推进沿江圩区排江能力提升，实施八圩港闸站等沿江排涝闸站工程建设，研究七圩港闸等沿江口门改造方案等，扩大自排与抽排能力，提升区域应对短历时强暴雨、风暴潮遭遇等突发性灾害天气的应急能力。进一步畅通内部排水通道，对下六圩港、十圩港等中小河流进行系统治理，积极推进通南易涝区综合治理。

|  |
| --- |
| 专栏3.3-1 区域性防洪除涝能力提升工程 |
| **1、江苏省里下河滞涝圩调整建设工程**  按照等效置换的原则，实施泰州境内保庄圩建设工程42.65km、安全圩堤防工程141.77km、滞涝圩堤防工程53.85km、穿圩河道治理45.42km、进退水闸78座。（基于《江苏省里下河滞涝圩调整建设工程可行性研究（2024年）》）  **2、斗龙港（含兴盐界河）治理工程**  持续实施泰州市境内拓浚河道工程20.66km，堤防加固工程5.02km，河坡防护工程6.72km，拆建沿线配套建筑物12座等。（基于《斗龙港（含兴盐界河）治理工程初步设计（苏水计〔2022〕19号）》）  **3、泰州市通南地区引排能力提升工程**  整治增产港、夏仕港，拆建口岸闸、过船港闸、天星港闸、焦土港闸为闸站，扩大区域外排能力，增强区域排涝调度灵活性，提升区域排涝能力。（基于《泰州市通南地区引排能力提升工程可行性研究（2024年）》等）  **4、泰州市中小河流整治工程**  整治25条中小河流：雄港-雌港、蚌蜒河、海河-海沟河、白涂河、李中河、老通扬运河、两泰官河、中干河、如泰运河、西姜黄河、东姜黄河、季黄河、生产河、南干河、茅山河、龙耳河、天星港、焦土港、靖泰界河、羌溪河、新曲河、十圩港、下六圩港、四支河、潼头河治理河道总长485.6km，配套建筑物426座。基于《江苏省区域水利治理规划（苏水计〔2020〕8号）》《江苏省苏北沿江区中小河流实施方案（2024年）》《江苏省里下河区中小河流实施方案（2024年）》等）  **5、泰州里下河片、通南片易涝区综合治理。**  根据流域防洪规划安排，实施里下河片、通南片易涝区综合治理，疏浚河道、加固堤防、新改建涵闸、泵站等，全面提升区域排涝能力。（基于《长江流域防洪规划修编（2024年）》《淮河流域防洪规划修编（2024年）》等） |

## 增强城市防洪排涝韧性

泰州市中心城区。泰州市中心城区南以长江堤防为流域防洪屏障，北以老328国道控制线为区域防洪屏障，规划继续巩固和完善“高低分开、挡排兼顾”的防洪总体格局、“引排兼顾、综合治理”的治涝原则，进一步提高长江堤防防洪能力，畅通内部河网，扩大外排能力，优化工程调度，充分发挥新老工程排水效益，结合海绵城市建设要求，全面提升城市应对极端天气等应急保障能力，构建与泰州经济社会发展和城市建设相适应的“安全可靠、生态良好、调度灵活、运行高效”的城市防洪减灾体系。

靖江城区。靖江市中心城区南部以江堤为主要防洪屏障，巩固提升长江堤防防洪标准至100年一遇，区内以靖泰界河、横港、夏仕港三条骨干河道堤防为设防，巩固提升骨干河道堤防防洪标准至20～50年一遇。全面贯通城区水系，推进七圩港、八圩港等抽排泵站建设，提升城区排涝能力，加强短历时强暴雨应急能力建设；全面消除城区积淹片区整治工程，滚动发现滚动消除；全方位推进海绵城市建设；积极开展排水管网检测与修复，同步推进合流制管道的改造。

泰兴城区。西部以江堤为主要防洪屏障，巩固提升江堤防洪标准至100年一遇，区内以如泰运河、古马干河、天星港等骨干河为界，巩固提升骨干河道堤排涝能力达20年一遇。全面贯通城区水系，提升城区排涝能力；巩固提升排涝泵站工程能力，加强排涝硬实力，加强短历时强暴雨应急能力建设；全面消除城区积淹片区整治工程，滚动发现滚动消除；积极推进海绵城市建设；高标准建设排水管网，老旧管网提标改造。

兴化城区。立足里下河防洪除涝体系，对心城区采取分区圈圩设防，规划进一步提升巩固圩堤防洪能力，开展圩内、圩外河道疏浚，持续推进各排水片排涝能力建设，优化工程调度，加强短历时强暴雨应急能力建设，制定超标准洪水应急预案，加强组织调度及应急演练，牢守生命安全底线，进一步提升城市防洪除涝韧性。

|  |
| --- |
| 专栏3.4‑1泰州城市防洪排涝工程 |
| **1、城市排涝河道及堤防整治**  在流域、区域防洪除涝治理工程基础上，继续实施送水河等堤防加固工程，实施沈杨中沟、运粮河南延等城区排水河道治理工程，综合整治低洼区排水河道并适时新开排水河道；整治老通东、蒋东湖、龙窝湖等水域建设工程。（基于泰州市城市防洪规划等）  **2、城市排涝闸站治理**  新建涵闸，充分扩大城区引排能力；实施三片低洼区泵站工程，高沙土区新改建泵站40m³/s；沿江圩区新改建泵站100m³/s；里下河区新改建泵站46 m³/s。（基于泰州市城市防洪规划等） |

## 提高洪水风险管控能力

深入开展风险隐患排查及整治。加强河道、堤防、闸站等水利工程设施，下穿隧道、下凹立交桥、地下空间等易涝风险区域的风险隐患排查，完善水灾害风险普查及整改机制，分类分级推进病险水闸、泵站以及堤防等工程除险加固，消除存量病险工程安全隐患。协同提升居民地（小区）、水厂、电厂、医院、学校、交通枢纽、危化品存储区等重点区域的防洪排涝能力，将城市防洪排涝列入城市安全体检负面清单。针对重要点位、重点区段和关键设施，逐一建立风险台账，形成城市洪涝风险隐患清单等，并制定针对性应急防控措施。

提高自然灾害监测预警能力。提升气象预警精准度，建立、完善跨部门、多层级机构间信息实时共享机制，气象预警到城市洪涝预警，重要防护对象实时淹没风险预警机制。推进重大城市洪涝监测、预报、预警、预案系统建设，有效衔接流域防洪“四预”平台，建立、完善城市洪涝监测预警体系和洪涝预报调度模型，构建城市智慧防汛排涝体系，提高城市应对洪涝灾害决策水平；适时开展洪水风险图编制。

加强抢险救援能力建设。建立应急抢险基地，加大防汛物资储备力度，优化储备仓库布局，足量配置专用防汛设备和抢险物资。加强应急救援队伍建设，全面提升救援队伍的正规化、专业化水平，强化专业救援队伍和社会应急力量统一规划和管理。加大宣传教育力度，增强公众风险防范意识，提高自救互救能力。依托基层社区营造战略，构建熟人支持网络，稳步增强理性、沉着应对重大洪涝灾害危机事件的社会韧性。

完善洪涝灾害应急预案体系。优化预警等级及相应措施和处置程序，健全应急处置的技防、物防、人防措施，实现应急预案的动态管理和智能化应用。加强洪涝应急预案演练评估，强化重大事故灾害应急演练。健全暴雨洪涝预警预报与应急响应联动机制，完善极端暴雨洪涝情况下的“熔断”启动机制，提升应急响应决策的科学性、精准性和公平性。

# 构建集约高效的水资源调配网

## 建设思路

聚焦“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家重大区域战略和现代化建设目标，立足水资源空间均衡配置，坚持节水优先、量水而行、开源节流并重，采取“控需、增供”相结合的举措，在深度节水控水的前提下，依托纵横交织的天然水系和人工水道，统筹资源与需求，基于省内“两河引水，三线输水”江水东引格局，进一步完善里下河地区供水末梢；完善通南地区“多口门引水、多线输水、河网调蓄、泵站补水”的水资源配置格局，提升骨干输配水通道能力，完善城乡输水支线，推进灌区续建配套与现代化改造，强化再生水、雨洪资源等非常规水源利用，有效化解资源环境约束，提高区域供水保障能力，为经济社会发展提供高效可持续的水资源支撑与保障。

## 强化水资源集约安全利用

坚持“四水四定”，量水而行、节水为重，从观念、意识、措施等各方面把节水摆在优先位置，深入落实国家、省、市节水行动，强化水资源刚性约束，聚焦重点领域重点区域深度节水控水，健全节水机制，推进用水方式由粗放向节约集约转变，加快形成节水型生产生活方式和消费模式。

### 强化水资源刚性约束

实行用水总量和强度双控。严格实行区域用水总量控制和强度控制，强化节水约束性指标管理，强化重点领域节水。根据省下达用水总量和强度双控指标，把万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量和农田灌溉水有效利用系数逐级分解到县，以县域为单元，推动县级实行区域用水总量控制和强度控制。

表4.2-1泰州市用水总量和强度双控目标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标 | 2025年 | 2035年 |
| 1 | 用水总量（亿m³） | 50.0 | 50.5 |
| 其中：非常规水水源利用量（亿m³） | 0.5 | 0.6 |
| 2 | 万元国内生产总值用水量下降率（%） | 20（较2020年） | 15（较2030年） |
| 3 | 万元工业增加值用水量下降率（%） | 16（较2020年） | 15（较2030年） |
| 4 | 农田灌溉水有效利用系数 | 0.638 | 0.65 |
| 5 | 城市公共供水管网漏损率（%） | 9 | 8 |

注：1.非常规水源利用量为最低利用量。

2.城市公共供水管网漏损率为公式修正值。

表4.2-2泰州市各县区2025年用水总量和强度双控目标

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标 | 海陵 | 高港 | 姜堰 | 泰兴 | 靖江 | 兴化 |
| 1 | 用水总量（亿m³） | 1.51 | 19.91 | 3.54 | 5.80 | 8.58 | 10.66 |
| 其中：非常规水水源利用量（亿m³） | 0.03 | 0.21 | 0.02 | 0.15 | 0.03 | 0.07 |
| 2 | 万元国内生产总值用水量较2020年下降率（%） | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| 3 | 万元工业增加值用水量较2020年下降率（%） | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 |
| 4 | 农田灌溉水有效利用系数 | 0.638 | 0.642 | 0.642 | 0.638 | 0.642 | 0.632 |

推行用水定额管理。基于省部级各相关主管部门编制的用水定额标准体系，制定泰州市用水定额管理规定，强化用水定额在取水许可、计划用水、水资源论证和节水评价中的应用，建立监测预警机制，实施差别化、精细化分区管控措施，制定并发布市级用水定额，实现用水定额全过程全方位管理。

推进江河水量合理分配。充分考虑里下河平原、高沙土片、沿江圩区水网地区特点，结合水生态、水环境、水资源平衡内在要求，统筹确定主要河湖分配水量和生态水位。落实全省总体分水方案，配合开展跨市江河水量分配工作，制定市域内跨行政区域水量分配方案，确定主要河道生态水位并保证生态流量。科学确定以县域为单元的地下水取水量、水位双控指标体系，优化区域地下水取水工程布局，严格地下水保护监管。

### 推进节水型社会建设

泰州市现状用水总量50.63亿m³，其中农业用水20.65亿m³，其中农田灌溉用水19.29亿m³，占全市用水38.1%，工业用水26.03亿m³，生活用水3.2亿m³，生态补水0.74亿m³。万元地区生产总值用水量42.0方/万元，万元工业增加值用水量9.2方/万元，农田灌溉多年平均用水量471方/亩，农田灌溉水有效利用系数0.636，现状用水水平基本满足用水效率的要求，但距先进用水水平的要求仍有一定的差距。到2035年全市多年平均节水潜力9.41亿m³，其中农业用水节水潜力7.5亿m³，工业用水节水潜力1.5亿m³，生活用水节水潜力0.1亿m³。

农业节水增效。优化灌溉制度、改进灌溉技术、加强节水工程建设、推进渠首取用水在线监测计量，全面提升农田灌溉水有效利用系数。工业节水减排。优化调整产业结构，推进火力发电、钢铁、纺织、造纸、石化等高耗水行业节水改造，强化用水大户节水监管。城镇节水降损。以优水优用、循环利用为重点，推进城镇节水改造，加强节水宣传；推进城市供水管网分区计量管理，规范节水“三同时”[[3]](#footnote-2)管理。

表4.2-3泰州市现状行政区分区分项用水量统计表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **用水类型** | **子项** | **用水量（万方）** |
| 农业用水量 | 农田灌溉 | 192941 |
| 林牧渔畜 | 13614 |
| 小计 | 206555 |
| 工业用水量 | | 260268 |
| 生活用水量 | 城镇居民 | 16319 |
| 农村居民 | 5081 |
| 城镇公共 | 10620 |
| 小计 | 32020 |
| 人工生态环境补水 | | 7424 |
| 总用水量 | 总用水量 | 506267 |
| 其中地下水 | 288.8 |

### 推进再生水利用

合理规划布局。根据泰州市自然禀赋、经济社会发展需要以及流域和区域水资源等相关规划要求，制定区域再生水循环利用方案，在区域层面统筹再生水生产、调配、利用各环节，推动形成污染治理、生态保护、循环利用有机结合的治理体系。

提升再生水利用能力。提升污水处理能力，升级现有污水处理厂的技术和设备，提高污水处理的效率和质量，规划至2035年污水再利用规模达15万吨/日。优化雨水收集和利用，加强城市雨水收集系统的建设，提高雨水资源的收集和利用效率。鼓励工业废水回用，提升工业重复利用率。中心城区结合海绵城市建设，推进雨水资源化利用。

拓宽再生水利用场景。鼓励将达标的再生水用于河湖生态补水、农业灌溉、园区工业生产用水。推广“花园式”污水处理站、“水上农谷”稻蛙共养等先进经验，稳步提升再生水回用率。

加强监测监管。加强区域再生水循环利用全过程水质水量监测，保障再生水利用安全。加强再生水调蓄河流湖荡环境管理，防止再生水水质恶化。特殊用途再生水利用应经进一步处理以满足相应用途水质要求。

### 强化水资源统筹配置

用水需求。按照最严格水资源管理要求，以省内外先进地区用水指标预测强化节水前提下的用水需求，经分析预测，2035年全市多年平均河道外需水量50.5亿m³，其中生活需水3.29亿m³，工业和农业需水分别为27.26亿m³和18.54亿m³，生态需水1.41亿m³。全市城乡生活配置水量由现状3.20亿m³增加到3.29亿m³，基本满足人口增长和城市化发展需要；工业配置水量由现状26.03亿m³增加到27.26亿m³，在建设节水型工业体系的基础上，基本满足实现新型工业化发展需要；多年平均配置的农业用水由现状20.66亿m³减少到18.54亿m³，生态用水由现状0.7亿m³增加到1.41亿m³。

强化节水。根据水资源禀赋条件，进一步优化水资源配置格局，促进水资源联通互济、多源互补，加强统一调度与管理。到2035年，泰州里下河片加强工农业节水等，多年平均总需水量减少0.15亿m³，其中农业需水减少0.19亿m³，非农需水增加0.02亿m³，现有江水东引供水体系可满足供水需求；泰州通南沿江地区多年平均总需水量增加0.36亿m³，通过沿江地区引江供水及加强河网配套可增加供水约0.3亿m³，提高污水处理回用和雨水利用增加供水0.06亿m³。

水量平衡。到2035年，全市全口径最大供水总量由现状50.63亿m³减少到50.5亿m³；全市多年平均可供水量与现状基本相当，其中地表水供水48.95亿m³（其中外调及引江水量为43.44亿m³），地下水供水0.16亿m³，其他水源供水1.39亿m³，基本能够满足经济社会发展用水需求，实现供需平衡。

总量控制。按照实行最严格水资源管理制度考核办法，2035年水资源控制总量50.5亿m³（预测值，最终以省级下达指标为准）。2035年全市多年平均总需水量50.5亿m³，根据水资源供需平衡分析成果，2035年多年平均供水量为50.5亿m³，与总量控制指标持平，规划配置水量符合用水总量控制目标要求。

表4.2-4 2035年泰州市需水量预测表 单位：万m³

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政分区 | | 兴化市 | 姜堰区 | 海陵区 | 高港区 | 泰兴市 | 靖江市 | 全市 |
| 农业用水量 | 农田灌溉 | 79903 | 27099 | 5815 | 8080 | 36205 | 16111 | 173212 |
| 林牧渔畜 | 7685 | 1576 | 887 | 135 | 1065 | 874 | 12222 |
| 小计 | 87588 | 28675 | 6702 | 8214 | 37270 | 16985 | 185434 |
| 工业用水量 | | 2199 | 1722 | 3126 | 183809 | 12912 | 68829 | 272597 |
| 生活用水量 | 城镇居民 | 4246 | 2276 | 3143 | 2379 | 3692 | 2707 | 18443 |
| 农村居民 | 1728 | 851 | 155 | 336 | 1402 | 748 | 5220 |
| 城镇公共 | 3864 | 422 | 1608 | 1980 | 1609 | 1428 | 10911 |
| 小计 | 9452 | 3342 | 4620 | 4479 | 6368 | 4637 | 32898 |
| 人工生态环境补水 | | 1895 | 1177 | 1253 | 5758 | 2886 | 1101 | 14070 |
| 总用水量 | 总用水量 | 109589 | 37365 | 15569 | 191561 | 61410 | 89505 | 505000 |
| 其中地下水 | 76 | 35 | 15 | 20 | 0 | 4 | 150 |

表4.2-5 2035年泰州市供水水源配置方案 单位：万m³

| **频率** | **区域** | **长江** | | **小计** | **本地**  **河网** | **地下水** | **非常**  **规水源** | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **公共自**  **来水厂** | **河网**  **引提水** |
| P=  50% | 海陵区 | 2.16 | 0.83 | 2.99 | 0.26 | 0.01 | 0.26 | 3.51 |
| 高港区 | 0.88 | 1.28 | 2.14 | 0.24 | 0.01 | 0.19 | 2.59 |
| 姜堰区 | 1.23 | 4.82 | 6.05 | 0.83 | 0.05 | 0.13 | 7.06 |
| 兴化市 | 0.53 | 0.08 | 0.61 | 0.18 | 0.00 | 0.17 | 0.96 |
| 医药高新区 | 1.92 | 12.87 | 14.78 | 2.24 | 0.05 | 0.13 | 17.21 |
| 靖江市 | 1.58 | 2.55 | 4.14 | 0.64 | 0.01 | 0.24 | 5.01 |
| 泰兴市 | 2.04 | 5.76 | 7.81 | 1.13 | 0.03 | 0.28 | 9.24 |
| 合计 | 10.31 | 33.13 | 43.44 | 5.51 | 0.16 | 1.39 | 50.50 |
| P=  75% | 海陵区 | 1.94 | 1.08 | 3.02 | 0.16 | 0.01 | 0.23 | 3.42 |
| 高港区 | 0.79 | 1.58 | 2.36 | 0.14 | 0.01 | 0.17 | 2.69 |
| 姜堰区 | 1.11 | 6.09 | 7.20 | 0.46 | 0.05 | 0.12 | 7.82 |
| 医药高新区 | 0.47 | 0.20 | 0.68 | 0.10 | 0.00 | 0.15 | 0.93 |
| 兴化市 | 1.72 | 16.27 | 17.99 | 1.11 | 0.05 | 0.11 | 19.27 |
| 靖江市 | 1.42 | 3.33 | 4.76 | 0.36 | 0.01 | 0.22 | 5.33 |
| 泰兴市 | 1.84 | 7.30 | 9.14 | 0.66 | 0.02 | 0.25 | 10.07 |
| 合计 | 9.28 | 40.29 | 49.57 | 2.99 | 0.14 | 1.25 | 53.96 |
| P=  95% | 海陵区 | 1.94 | 1.48 | 3.42 | 0.09 | 0.01 | 0.23 | 3.75 |
| 高港区 | 0.79 | 2.10 | 2.87 | 0.07 | 0.01 | 0.17 | 3.13 |
| 姜堰区 | 1.11 | 8.25 | 9.35 | 0.19 | 0.05 | 0.12 | 9.70 |
| 医药高新区 | 0.47 | 0.33 | 0.80 | 0.06 | 0.00 | 0.15 | 1.02 |
| 兴化市 | 1.72 | 21.87 | 23.59 | 0.37 | 0.05 | 0.11 | 24.14 |
| 靖江市 | 1.42 | 4.58 | 6.01 | 0.16 | 0.01 | 0.22 | 6.38 |
| 泰兴市 | 1.84 | 9.93 | 11.77 | 0.32 | 0.02 | 0.25 | 12.36 |
| 合计 | 9.28 | 52.98 | 62.26 | 1.25 | 0.14 | 1.25 | 64.91 |

## 完善区域水资源配置格局

泰州里下河片依托省内江水东引供水体系，按照“源头扩大引江、干线输水通畅、湖荡调蓄扩容、分区供水保障”的总体思路，实施江水北调完善工程；高沙土片及沿江圩区利用沿江闸站多口门引水，多线输水，充分发挥已建闸站引水能力，畅通区内各级输配水河网通道；进一步扩大引江能力，提升区域长江低潮位应急供水能力，稳步提升区域供水保障水平。

### 协同推进江水东引体系完善

依托省内江水东引“两河引水、三线输水”的供水布局，进一步畅通新通扬运河、卤汀河、上官河骨干输水通道，同时为使泰州引江河、泰东河一线自流引江水尽快消化并真正有效供给垦区，拓浚俞西河、西塘港、盐靖河输水支线，形成小中线；利用实施腹部湖泊湖荡退圩（渔）还湖（湿）治理后大纵湖、乌巾荡、花粉荡等湖泊湖荡等成片湖泊水面与中线输水河道串联，形成河－湖串联的输配水工程体系，助力全省实现里下河地区供水保证率提高至95%，实现通榆河北延常态化供水。

|  |
| --- |
| 专栏4.3-1水资源配置工程 |
| **1、江水东引完善工程**  整治新通扬运河4.6km，包括疏浚河道4.6km、新建护岸4.6km、建筑物4座；  整治卤汀河长27.6km（海陵区11.3km、姜堰区4.1km、兴化市12.2km），包括加固堤防15.62km、疏浚河道27.6km、新建或加固护岸29.73km、建筑物7座；  整治上官河长21.9km，包括加固堤防9.52km、疏浚河道10.6km、新建护岸19.04km、防汛道路2.38km，建筑物40座；  整治西塘港长56.73km，包括加固堤防22.69km、疏浚河道55.4km、新建护岸45.38km、建筑物95座；  整治盐靖河长58.48km（姜堰区4.38km、兴化市54.1km），包括加固堤防24.72km、疏浚河道58.48km、新建护岸36.44km、建筑物122座。  （基于《江苏省里下河区水利治理规划》（苏水计〔2020〕8号）等） |

### 提升通南沿江供水工程能力

泰州通南片现已形成通江涵闸自引为主、泵站抽引为辅的“多口门引水、多线输水”的水资源供给体系，规划坚持扎根长江，以自引为主，抽引为辅原则，统筹防洪除涝需求，实施泰州市通南地区引排能力提升工程，整治增产港、夏仕港，拆建口岸闸、过船港闸、天星港闸、焦土港闸为闸站，进一步提高区域的蓄、引、提水能力，解决长江潮位低时通南地区应急供水能力，提高区域供水保证率。

### 加强区内输配水支线工程建设

结合骨干排水通道整治、中小河流整治、湖泊湖荡生态修复、退圩（渔）还湖（湿）等工程，充分发挥河网输水、调蓄等功能，进一步畅通区内输配水支线。

里下河片，在扩大输水干线供水能力、提升区内湖泊湖荡调蓄能力基础上，进一步推进市县水系连通工程建设，巩固提升圩口闸站引提水能力，优化工程调度，加强应急供水保障能力。

高沙土片，泰州引江河以西片，着力提升向区内支线补水能力；泰州引江河以东片，优化工程控制调度，挖掘自流引江潜力，不能自引时，通过扩大泵站提水能力，畅通老通扬运河、周山河、许庄河－南干河、宣堡港、古马干河等输水支线，同时优化328国道沿线控制建筑物及东部水源调度控制工程调度，实现南北互济、东西畅通的泰州大供水体系。沿江圩区充分利用长江客水资源，畅通下六圩港、新小桥港、夹港、上六圩港、安宁港引调水通道、巩固提升相应引江能力；完善靖江市城区东线和西线引江调水及配套工程，通过有效沟通水系，改善河道引排条件，提升调引能力，促进水网循环。

## 提升城乡供水保障能力

围绕新型城镇化和城乡发展一体化综合配套以及基本公共服务均等化要求，深入推进城乡供水一体化，着力优化饮用水水源地布局，不断完善城乡供水工程体系，巩固提升农村饮水安全水平，塑造高品质、有韧性的城乡供水安全保障体系。

### 适时优化水源地总体布局

泰州现状饮用水源以长江为主，区内河道型水源地为辅，各县区基本完成了应急备用水源地建设。在现状水源地布局基础上，继续完善供水厂、增压站及管网等设施，适时优化完善水源地总体布局，巩固提升应急备用水源地供水能力。

### 强化水源地长效管理和保护

按划定的水源地一级、二级和准保护区，设置各类保护区并设立明显标志，并在取水口周边设置保护设施；加强突发性污染事件防控能力。到2035年，全市集中式饮用水水源地水质达标率稳定巩固100%，重点水功能区水质达标率不低于90%。加强水源监控，在水源地取水口上游一定距离设置水源地水质在线监测点，设置位置和水质参数合理，并与相关部门和城市公共供水企业中心控制室实现实时联网共享。加大长江干流保护力度，加强各行政部门联动，坚持市政府主导、部门协同，加强供水安全的监督管理。

### 完善城乡供水保障体系

近年来全市深入推进城乡供水一体化，已基本形成城乡一体、互联互通的供水体系，城乡统筹区域供水覆盖面达到100%，城乡居民用水基本实现同源、同网、同质、同服务。按照“全域覆盖、融合发展、共建共享、服务均等”的要求，巩固从“水源地”到“水龙头”的供水安全保障体系，规范管理体系。加快推进各片区供水互联互备，进一步提升城乡供水保证率和集约化水平，结合城乡供水一体化，持续推进农村供水老旧管网更新改造、环状管网建设以及水质监测和监管能力建设。

|  |
| --- |
| 专栏4.4-1城乡供水保障工程 |
| **1、城乡供水提升工程**  建设输水管线共64.76km，实施智慧供水系统。建设河失第二增压站、农产品加工园区增压站、黄桥第二增压站等。 |

## 夯实粮食安全水利基础

落实省级关于构建沿江农业区和里下河农业区的要求，加快大中型灌区续建配套与现代化改造，统筹推进高标准农田建设，继续加强农村河道综合整治，不断改善农业生产条件，全面提高粮食综合生产能力，保障粮食稳产增产高产，促进农业安全、绿色、高效发展，推进乡村全面振兴。

### 推进灌区续建配套与节水改造

按照全面推广节水灌溉技术和调整农业结构，促进农业增产、农民增收，促进灌区人口、资源和社会的协调发展的总体要求，持续做好在建续建配套与节水改造项目实施及评估工作。加快补齐大中型灌区工程完好率低、设施不配套等短板，做好用水计量、灌区信息化建设工作，推广农作物节水技术，推进高效节水灌溉示范区建设，提升耕地质量和生产能力，实现大中型灌区“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的总目标；完善小型灌区渠首工程、畅通输配水工程、改造沟渠水系建筑物及配套设施。做好与高标准农田建设的衔接，有序推进灌区一张图和高标准农田建设一张图的叠加，优先将大中型灌区建成高标准农田，提高灌溉面积、节水灌溉面积。

### 推进高标准农田建设

泰州已累计建成高标准农田近300万亩，按照全国、全省、全市高标准农田建设的总体要求，以乡村振兴战略部署为指导，围绕提升农田生产能力、灌排能力、田间道路通行运输能力、农田防护与生态环境保护能力、机械化水平、科技应用水平、建后管护能力等要求，结合国土空间、农业农村现代化发展、水资源利用等规划，持续推进高标准农田建设及改造提升，到2035年新建高标准农田104.05万亩，改造提升高标准农田101.71万亩。

|  |
| --- |
| 专栏4.5-1粮食安全保障工程 |
| **1、灌区续建配套与节水改造**  实施兴化垛田灌区、海陵新北灌区、姜堰溱潼灌区、高港高港灌区、泰兴沿靖灌区、泰兴城黄灌区、泰兴黄桥灌区、靖江西部灌区、靖江西来灌区9个灌区续建配套与节水改造工程，建设内容包括灌区水源工程、输水工程、排水工程、建筑物工程、配套设施以及信息化系统等。  **2、高标准农田改造提升工程**  改造提升高标准农田205.76万亩，其中新建高标准农田104.05万亩，改造提升高标准农田101.71万亩。主要建设内容包括灌溉和排水、土壤改良、田块整治、田间道路、管护利用等。 |

# 打造人水和谐的生态河湖网

## 建设思路

以兴化西北湖荡群、溱湖以及骨干河道为骨架，构建“一带、两源、四片、四廊”[[4]](#footnote-3)的泰州市域生态安全格局，坚持山水林田湖草是一个生命共同体的系统思想，以河湖生态水位保障为刚性约束，加强河湖生态保护与治理修复，通过水系连通、水源涵养与水土保持、幸福河湖建设、农村生态河道建设等，打造骨干生态廊道名片、推进水文化建设，全面提升市级水网生态系统质量和稳定性，努力打造美丽江苏泰州样板。

## 加强河湖生态保护与治理修复

### 保障河湖生态水位

制定并实施河湖生态水位保障方案，加强河湖生态水位保障过程管理，建立跨区域、跨行业信息共享机制，强化河湖生态水位监测、预警和管控，明确责任主体、目标要求和保障措施，定期对实施情况进行考核评估。

依托水网工程体系，统筹防洪、供水、生态等多目标，通过优化调度老328国道沿线涵闸、通南水生态控制工程、沿江闸站等重点工程，改善水网水动力条件，保障生态水位，提高水体生态容量，维护生态健康安全，充分发挥水利工程综合效益。

表5.2-1 泰州市河网生态水位保障目标

| **序号** | **河湖名称** | **控制断面** | **所在市（区）** | **生态水位（m）** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 下官河 | 沙沟站 | 兴化市 | 0.60 |
| 2 | 上官河 | 中堡站 | 兴化市 | 0.60 |
| 3 | 盐靖河 | 唐子镇站 | 兴化市 | 0.61 |
| 4 | 泰东河（姜堰里下河片） | 溱潼站 | 姜堰区 | 0.72 |

续表5.2-1 泰州市河网生态水位保障目标

| **序号** | **河湖名称** | **控制断面** | **所在市（区）** | **生态水位（m）** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | 新通扬运河(海陵里下河片) | 泰州（泰） | 海陵区 | 0.70 |
| 6 | 通扬运河（姜堰通南片） | 姜堰（通） | 姜堰区 | 1.32 |
| 7 | 海陵区通南片 | 蔡官站 | 海陵区 | 1.37 |
| 8 | 泰州城区片 | / | 海陵区 | 2.60 |
| 9 | 泰州城区通南片 | / | 海陵区 | 2.20 |
| 10 | 周山河 | 泰州（周） | 高港区（高新区） | 1.33 |
| 11 | 南官河 | 泰州（许） | 高港区（高新区） | 1.43 |
| 12 | 宣堡港 | 宣堡水位站 | 高港区（高新区） | 1.68 |
| 13 | 古马干河 | 黄桥站 | 泰兴市 | 1.767 |
| 14 | 焦土港 | 焦土港闸上 | 泰兴市 | 1.809 |
| 15 | 十圩港 | 靖江站 | 靖江市 | 1.06 |
| 16 | 下六圩港 | 夏仕港闸上 | 靖江市 | 1.10 |

注：1.水位基面均为废黄河口基面。

2.表中“泰州（泰）”“夏仕港闸上”为省级河湖生态水位控制断面，其余均为市级河湖生态水位控制断面。

### 开展湖泊湖荡生态修复

为了稳步推进退圩还湖工程实施，恢复里下河腹部湖泊湖荡滞蓄功能和修复生态环境，保障区域防洪、供水、生态安全，支撑经济社会高质量发展，结合现状湖泊湖荡内存在大量耕地及基本农田的实际情况，考虑规划实施可行性及难度，加强与国土空间规划、生态环境保护规划等上位规划衔接，拟开展退圩还湖专项规划修编。

结合规划修编，持续推进大纵湖、喜鹊湖、龙溪港（姜堰段）、夏家汪等22个湖泊湖荡退圩还湖及生态修复，清退湖区围网及残埂、清除违章圩、整治入湖口门、畅通活水通道，开展岸线综合整治，深入推进“清四乱”常态化规范化，构建具有生态防护功能的滨水植被带，复苏湖泊湖荡生态环境。

### 强化水源涵养功能

加强水源涵养区、调水保护区、清水通道水生态保护和修复，加大长江干流、江水东引、沿线输水通道保护力度，因地制宜建设生态安全缓冲区，采取人工湿地、水源涵养林、沿河植被缓冲带和隔离带等治理与保护措施，增强水体净化能力，提升水源涵养功能，保障优质水源。

建设沿江生态涵养带，推进沿江防护林建设，提升生态岸线造林和森林抚育能力。大力推进天星洲和马洲岛等洲岛江滩湿地建设，完善滨江绿道建设。

|  |
| --- |
| 专栏5.2-1 河湖生态与治理修复工程 |
| **1、湖泊湖荡生态修复工程**  适时开展退圩还湖规划修编，对大纵湖、夏家汪等湖泊湖荡实施生态修复、退圩还，复苏湖泊湖荡生态环境，提高湖泊调蓄库容，工程涉及兴化、姜堰、海陵三地区。（基于《批转省水利厅关于里下河腹部地区滞涝、清障实施意见的通知（苏政发〔1992〕44号）》《江苏省里下河腹部地区湖泊湖荡保护规划》《泰州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等）。 |

## 加强水系连通复苏生态绿核

### 持续推进幸福河湖建设

通过提升河湖保护治理成效，推进生态文明建设，构建人水和谐的生态环境、健康安逸的生活环境，全面构建泰州市“三带、六城、百条、千片”的幸福河湖总体格局。根据《泰州市幸福河湖建设计划》，2021年至2035年间泰州市计划建设4605条幸福河湖，其中2021年至2023年共建成市级幸福河湖2294条，创成省级以上幸福河湖39条。未来需进一步巩固幸福河湖建设成效，加快实施老通扬运河、南官河等2311条幸福河湖建设，确保每年推进建成幸福河湖不少于150条，统筹推进“三带”生态屏障、六座幸福水城建设。到2035年全市河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。

### 推进农村河道生态治理

结合泰州市农村水系存在的问题，衔接农村黑臭水体治理等措施，对重要河流的支流和流经重要乡镇的河段开展系统治理，以河流为脉络，以村庄为节点，通过水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养和河湖管护等多项措施，恢复农村水系基本功能、修复河道空间形态、提升河湖水环境质量，营造“水畅、岸绿、景美”的农村水系，以水系治理助力乡村振兴。

近年来，泰州市大力推进整治农村河道，截至2023年底，泰州市已创建农村生态河道881条，累计2643km。规划按照“河畅、水清、岸绿、景美”目标，持续推进农村生态河道建设，2024～2035年建设农村生态河道658条1570km，并巩固已建成农村生态河道成效，至2035年农村生态河道覆盖率达80%以上。

### 实施河湖水系连通

针对泰州市平原河网区存在的河湖阻隔、水动力条件较差、生态系统退化等问题，以发挥水系功能、改善水动力条件、保障河湖生态水位及改善水质为目标，通过河湖生态清淤、水系连通、引配水泵闸建设及改造等手段，打通水系连通最后“一km”，完善市级水网互联互通，形成高效畅通的水循环体系。以长江、泰州引江河、通扬运河等骨干河道、里下河湖泊湖荡群、县级以上河道等为骨架，通过对凌家港、五七中沟、老南官河、西支河、香戴河、友谊中沟、姚庄中沟、肖陆河、友谊中沟等558条河道进行水系连通，进一步完善里下河区、通南高沙土片、沿江圩区水循环体系，形成“互联互通、活水通畅、联调联控”的河湖联通网。

### 推进生态清洁小流域建设

全面推进泰州“河湖通畅、生态健康、清洁美丽、人水和谐”的生态清洁小流域建设，将水土流失治理、水源保护、面源污染防治、水环境改善、人居环境提升等统筹规划，开展山水林田湖草系统治理，打造河长制水生态环境治理的升级版，促进地区人居环境改善和经济社会协调发展。到2035年，建成50个生态清洁小流域，建成与流域片基本实现现代化相适应的生态清洁小流域体系，促进人与自然和谐共生。

### 加强水土流失综合治理

按照“预防为主、保护优先”的要求，以水土保持重点工程、统筹生态清洁小流域建设、土地整治、生态河道治理等专项工程，推进水土流失综合治理和人居环境改善，加快构建水土流失综合防治体系。结合各地区水土流失规律特点、自然地理条件、经济社会发展趋势等自然因素和人为各种因素，科学确定水土保持率阈值，并以此为依据确定不同的水土流失防治规模。到2035年，全市水土保持率达到99.98%，新增水土流失重点预防面积18.36km²，新增水土流失综合治理52.63km²。

|  |
| --- |
| 专栏5.3-1 水系连通与生态复苏工程 |
| **1、幸福河湖建设工程**  进一步巩固长江江堤建设成效，加快实施老通扬运河、南官河等2311条幸福河湖建设，到2035年全市河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。（基于《泰州市幸福河湖建设总体规划（2021—2035年）》等）  **2、农村河道生态治理**  规划按照“河畅、水清、岸绿、景美”目标，持续推进农村生态河道建设，2024年至2030年建设农村生态河道438条，总长1046km；2031年至2035年建设农村生态河道总长220条524km以上，建设内容包括清淤疏浚、岸坡整治、绿化植被、河道管护等。（基于《美丽泰州建设行动方案（2024年）》等）  **3、水系连通工程**  对凌家港、五七中沟、老南官河、西支河、香戴河、友谊中沟、姚庄中沟、肖陆河、友谊中沟等558条河道进行水系连通。  **4、生态清洁小流域建设**  实施马甸小流域等50个清洁小流域建设，总面积1712km²，主要实施河道清淤、生态护岸、岸坡植物防护、保土耕作等工程。（基于《江苏省水土保持规划》《泰州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等）  **5、水土保持重点工程**  实施20个国家水土保持重点工程，新增水土流失重点预防面积18.36km²，新增水土流失综合治理52.63km²。（基于《泰州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等） |

## 打造骨干生态廊道

### 协同长江水道生态涵养带建设

为推动长江经济带高质量发展，落实“生态优先，绿色发展”要求，着力在长江生态保护上争当表率。构建以长江泰州段滨江风光带、靖江马洲岛、泰兴天星洲两个生态岛，泰州春江省级湿地公园、泰兴沿江生态廊道、靖江牧城公园三个节点为核心的“一带二岛三节点”沿江生态走廊，加强长江水环境治理，巩固入江支流达标断面水质，清理和整顿沿江排污口和重污染企业，严格限制水污染物排放强度和总量，确保长江干流水质满足水功能区划要求。切实保护沿江、沿河湿地，积极修复受损湿地，提升湿地生态服务功能。推进长江大堤防护林建设，加强长江文化遗产保护利用，构建长江文化建设新平台。

### 着力打造“三带”美丽泰州

以长江、泰州引江河－卤汀河、通扬运河及泰东河等骨干河道、里下河湖荡、溱湖等湖泊为基础，在沿江地区打造绵延百里、绿满滨江的大江风光带；在城区北部依托现代农业生态走廊，打造集都市农业、生态休闲为一体的生态经济带；在里下河地区保护好原生态、原村落、原风貌，打造苇荡相连、桨声灯影的水乡风情带，建设更有品质、令人向往的水城水乡。以“三带”建设为重点构筑泰州绿色发展生态屏障。

### 推进滨水生态空间打造

依托河湖自然形态，充分利用河湖周边地带，因地制宜建设亲水生态岸线，留足河湖滩地和深槽宽度，在确保防洪、供水安全的前提下，积极建设生态型护岸，修复保护河湖滩地，维护河流纵向连续性和河湖连通性，打造各具特色、各现其美的生态廊道。生态廊道建设涉及绿化或种植的，不得影响河势稳定、防洪安全，植物品种、布局、高度、密度等不得影响行洪通畅。重点推进长江、中心城区、城集镇滨水区等水网生态空间建设，构筑绿色发展生态廊道。

## 推进水文化建设

### 协同推进国家文化公园建设

泰州作为长江国家文化公园江苏段的重要建设区域，打造长江国家文化公园泰州示范区成为泰州的新定位、新追求。坚持把长江文化“保护好、传承好、弘扬好”的原则，立足独特区位，精心布局长江国家文化公园；依托重点，倾情讲述泰州大江大河故事；推进文旅共兴，努力满足人民美好生活向往。

融入大运河国家文化公园建设，传承展示江海文化和古盐运河文化，以泰州市古盐运河文化带建设为抓手，突出“水城相融、人水相依”的空间特色，强化运河文化传承利用，深化与大运河沿线城市的文旅合作。

### 推动当代治水文化繁荣发展

充分挖掘治水文化。泰州的水文化内容十分丰富，围绕兴化垛田文化、姜堰三水文化、运盐文化，以“水脉”承“文脉”，通过历史文化景观恢复，以及河流水面景观、湿地景观、水利风景区、水利公园、水文化公园等精品水文化工程的建设，从历史和现代两个方面推动水文化工程建设，展现泰州幸福水天堂的文化特质。

打造水文化示范平台载体。把水利风景区建设作为提升水工程及水环境文化内涵和品位的示范工程，目前泰州已有凤凰河、引江河、溱湖、凤城河、千垛菜花五个“国家级水利风景区”，靖江明湖、兴化李中水上森林公园、陈堡草荡（泰州市水上训练基地）等一批水上风景带，近百个精心打造人水和谐的河长制主题公园。加强现有水利风景区管理，积极推动泰州溱湖湿地水利风景区、泰州凤凰河水利风景区、泰州泰兴市长江生态廊道水利风景区等水利风景区创建或升级。

### 加强新发展阶段水文化弘扬

加强水文化阵地建设。以水利工程为依托，结合历史典故、民俗风情，对新建水工程进行全面的文化注入，使它们具有丰富、多元、先进的文化功能，逐步提升全市水工程的文化内涵与品位，打造富有泰州辨识度的文化印记，弘扬盐税文化、城河文化、江海文化、里下河文化，彰显泰州水韵之美、人文之美。

丰富宣传模式与手段。拓宽水文化宣传教育渠道，积极开展水文化进社区、进企业等活动。通过展览、讲坛等形式，利用“世界水日”“中国水周”等时间节点，面向社会公众广泛开展水文化传播活动。多渠道创新传播模式，综合利用传统媒体、新媒体等，大力传播水文化。

加强水利行业精神文明建设。加强水利单位文化建设，探索水利系统单位精神文明建设、文化建设和思想政治工作融合发展的路径，把水文化建设与群众性精神文明创建活动结合起来，引导水利干部职工更加自觉、主动地弘扬水文化，投身水利高质量发展事业。

# 推进智慧互联的数字孪生网

## 建设思路

按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”建设数字孪生水利的要求，围绕泰州市水利现代化发展目标，以数字化、网络化、智能化为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，以信息基础设施建设、数字孪生平台建设、智能应用体系建设为三大抓手，整合现有各类水利信息化系统资源，推进水网数字化、调度智慧化、监测预警自动化建设，构建具有水城特色的泰州数字孪生水网体系，提升水网运行效能，为全面提升泰州水安全保障能力提供科学、精准的技术支撑。

I:\Talk\水网框图2+N.tif

图6.1-1泰州市数字孪生水网框架

以江苏省大数据管理中心为依托，充分衔接省“5+5+3”水旱灾害预警调度决策系统，基于泰州市现状智慧水利“118”总体框架，全面提升智慧水利发展深度和水平，构建泰州数字孪生水网总骨架。泰州数字孪生水网总体框架由数字孪生平台、信息化基础设施、业务应用、安全保障体系和运行保障体系组成，其中，数字孪生平台包括数据底板、模型平台、知识平台及水利智能中枢；信息化基础设施包括水利感知网、水利信息网、水利云资源和调度指挥实体环境；业务应用包括“2+N”，即水旱灾害防御决策支持系统和水资源管理综合业务系统两项建设任务，再逐步覆盖其余N项内容，包括河湖与河湖长制管理、农村水利管理系统、水利工程管理系统、水行政执法系统等。

## 完善信息化基础设施

### 完善水利感知网

水文监测方面，以“空天地”一体化监测为目标，着力打造“全区域监测、全自动采集、全要素分析、全天候应急、全过程控制”的现代化水文测报网。在重点防洪区域、骨干河道、重点湖泊、塘坝、重要水利工程以及重点城市等补充水文监测站点；运用物联感知、卫星遥感、人工智能等成熟先进监测技术，构建覆盖全面、突出重点的一体化监测体系；加大新仪器新设备应用力度，提高流量自动监测率和视频监控覆盖率。建设跨流域、跨区域重要供水河道、区域骨干河道、湖泊湖荡、大中型水闸泵站等工程安全及运行监测设施，形成基本覆盖市级水网纲、目、结的工程监控体系，实现市级水网工程安全与运行信息全面感知。

### 升级改造水利信息网

利用水利专网与政务外网，改造现有水利业务网络，全面支持IPv6、SDN等技术，优化网络结构、增强资源动态调配能力，打造安全灵活数字孪生水网骨干网络，适应省－市－县（区）数字孪生水网业务动态联动。大力推广物联网技术，升级遥测传输设备，实现4G和5G网络普遍覆盖，采用国产卫星通信，推广“地面链路+卫星链路”双路由传输，全面增强水利信息数据实时传输能力。升级改造网络核心设备，提高网络传输效率，保障网络安全可靠，试点加强骆马湖水利工控网建设，提升信息网络基础设施的效能。

### 融通水利云资源

充分利用泰州市城市大数据中心云资源，融合省部级及流域管理机构等水利系统云资源，优化泰州水利云服务。建设提升数字孪生水网混合水利云的高效协同服务能力，增强高性能渲染云资源建设，满足数字孪生水网急速增长的算力资源需求与多用户并发应用需求。

### 搭建调度指挥实体环境

聚焦水网统一调度和远程集控需求，在现有的防汛会商系统基础上，搭建调度指挥实体环境，通过水利信息网上衔省水利厅、下接县区，将其作为市水利工作指挥调度、视频会议、综合展示、方案预演、会商研判等功能于一体的中心场所，同时兼具大型会议室功能。

|  |
| --- |
| 专栏6.2-1水利信息化基础设施工程 |
| 新增建设气象、水文等感知终端30个，完善基础通信网络、提升存储、计算、共享服务能力。 |

## 构建数字孪生平台

按照水利部、水利厅数字孪生建设有关要求，衔接流域机构及全省三级数据底板、模型平台、知识平台和水利云建设，遵循统一技术标准，以里下河水系、通南水系为单元，推进泰州数字水网数字孪生平台建设、配合上级水行政主管部门开展三大数字孪生流域建设，奠定数字孪生水网关键基础。

### 共建共享数据底板

基于全国、全省水利一张图等，拓展三维展示、数据融合、分析计算、动态场景等功能，形成基础数据统一、监测数据汇集、二三维一体化、三级贯通的智慧水利数据底板。数据底板包括基础、监测、业务管理、跨行业共享、地理空间和多维多时空尺度等数据。其中L1～L2级数据底板以全国水利一张图为基础，融合江苏省水利一张图、泰州水利底板，打造水上水下流域基础数字底座；针对重点区域、重要河段，对L2级数据底板进行补充完善；针对重点水利工程，进行L3级数据底板建设。在数字底板的基础上，构建数字孪生一张图，实现孪生全景、态势演进和联动指挥等功能，探索三维沉浸式“四预”应用的实景化展示，为防洪除涝、水资源调度、水生态环境保护等专题业务应用提供可视化的决策支撑服务。开展水利工程、水文测站、水资源管理、河湖保护、水土保持等基础数据复核更新，建立健全“一数一源、一数一责”的基础数据联动更新机制，形成全面权威和更新及时的水利基础数据。

### 拓展模型平台

基于全省现有或计划研发的模型平台，拓展延伸泰州水网相关工程、边界、调度及需求，建设适应泰州水网的分布部署、快速组装、敏捷复用的水利模型平台，支撑离线、在线计算分析需求，实现服务封装、算法管理、滚动计算和灵活配置等支撑功能。

水利专业模型。基于现有基础，考虑泰州水网特点，拓展深化网格化精细水文模型，完善、开发并集成水文学模型、水动力学模型、水工程调度模型，实现洪灾评估模拟、中短期径流预报模拟、水资源承载状况评价及配置模拟、水资源调度模拟、地下水数值模拟、水利工程安全评价模拟、河湖健康评价模拟、水土保持模拟等，指导水工程调度管理。

智能识别模型。以水利部模型平台框架为基础，针对里下河地区、通南地区长江、泰州中心城区治理管理需要，基于机器学习和人工智能等技术，在部级、省级平台基础上进行二次开发，在语音、图像、视频和遥感影像识别等方面满足区域管理工作智能化要求。智能识别模型主要包括遥感识别、视频识别、语音识别。

可视化模型。构建重点湖泊湖荡、河道、堤防、泵站、水闸等工程周边自然背景，泵站、水闸上下游及泵站流道内部流场动态，机电设备操控运行模型（如泵站机组启动、停机状态）。

数字模拟仿真引擎。具有模型管理、场景配置、仿真设计等功能。

### 构建知识平台

提取组织和挖掘处理预案信息、历史场景信息、业务规则、领域知识、专家经验，构建预报调度方案库、历史场景模式库、业务规则库、专家经验库和知识图谱库等知识库。建设具有水利知识表示、水利知识抽取、水利知识融合、水利知识推理、水利知识存储功能的水利知识引擎。

|  |
| --- |
| 专栏6.3-1数字孪生基础平台建设工程 |
| 全面对接共享水利部、流域机构、水利厅一张图L1～L2级数据底板，重点区域、重要河段进行L2级数据底板补充完善，重点水利工程进行L3级数据底板建设。其中重点区域包括大纵湖、溱湖等二十多个湖泊湖荡（含里下河滞涝圩），海陵、兴化等六个县区中心城区；重点河道包括长江、泰州引江河、通扬运河、卤汀河、上官河、如泰运河等；重要水利工程包括天星港闸等沿江、沿老328国道闸站，县级以上水源地、水文站、雨量站；5级以上堤防等。每年新增建设视频监控点不少于200处；新建和完善水位水质监测站点20处，城区易涝监控监测站点40处；实施30座闸站工程信息化提升工程；实施20处智慧工地应用系统建设工程。 |

## 推进孪生水网应用

对接流域机构、省水利厅数字孪生长江等平台，在省市智能中心的基础上，加强数据价值挖掘，分级建设泰州数字孪生区域、城市与工程枢纽，赋能水旱灾害防御、水资源管理与调配和河湖与河湖长制治理等水利重点工作，协同省级重点推进长江等数字流域建设。

### 数字孪生区域应用

数字孪生长江。充分发挥自有数据基础，试点建设重点工程的数字孪生体，协同省厅构建主要河道等支流河道高精度水下地形、河道岸线、区域高精度DEM、高精度遥感影像，实现不同颗粒度和不同精度的流域孪生还原。融入工程运行实施数据，融合下垫面信息，建设长江泰州段的数字化场景，建设预报调度一体化业务应用，强化水资源管理与调配等N项业务。

数字孪生平原河网。提升区域监测覆盖率，统筹构建泰州河网三维数字底板，搭建区域水文水资源模型、水动力模型，开发水量业务智能算法，实现高清视频图像智能认知、遥感影像的综合解译处理。一张图实现泰州全境展示、预报预警、调度决策，业务覆盖水灾害防御、调水引流、生态修复等，一平台实现泰州全域智慧化协同指挥。

### 水旱灾害防御应用

充分衔接省“5+5+3”水旱灾害预警调度决策系统，建设水旱灾害防御调度决策支持系统，基于数字水网孪生底板，分区域、县区逐步开展精准预报调度系统建设，在重点防洪地区形成“四预”和数字化应用场景功能，其他地区具有数字化应用场景功能，开展监测预警、预报预测、调度预演、预案推荐以及对历史调度反演分析，实现预报调度一体化、调度决策智能化和调度过程可视化，达到历史调度过程可溯化。探索防汛抗旱新设备智能化应用，构建方案预案可视化知识图谱，应用AI、模式识别和人工智能等技术对关键视频进行态势分析，研判风险等级。强化移动互联技术应用，增强多种链路冗余保障能力，建立和完善防汛联动通讯会商系统，提高水旱灾害处置效率。进一步加强水旱灾害数据资源共享和多业务平台协同应用，着重强化预报调度、风险预警和指挥处置的平台联动和应用串联，实现统一会商、统一调度、统一指挥的综合应用。

### 水资源管理与调配应用

实时监控水资源的情况，及时预测和调整水资源的使用策略，从而提高水资源的利用效率，减少浪费。通过数字孪生水网的建设，实现对水资源的科学调度与管理，为区域的可持续发展提供有力支撑。以县级行政区域为单元，因地制宜、分步实施，新建或改造提升一批数字孪生供水工程，建成可以共建共享的数据底板和数字孪生平台，迭代提升信息化基础设施，提高关键业务智能化和多级协同应用，增强数据共享和网络安全防护能力，提升供水工程效益和服务保障水平。实时监测水质状况，对发现的问题采取相应的防治措施。通过数字孪生水网的智能化管理，减少水污染程度，保护和恢复生态环境，提升城市的整体环境质量和居民的生活品质。

整合水资源总量及可用水量、水量分配等基础数据，汇集重要断面、取水口、取用水户等监测数据，打造水资源管控一张图。扩展超许可取水和生态流量、取用水总量、地下水双控等功能，实现取用水的精细化管理和超前预警，支撑水资源刚性约束制度实施与监管。开发节水监督、计划用水、用水定额等功能，以及节水政策标准、用水定额、水效排名等信息服务，建立完善动态更新的节水信息数据库，实现区域用水强度指标预报、预警和用水效率评价，为协同推进国家节水行动提供支撑。

### 综合业务应用

河湖与河湖长制管理。建设完成河湖水域“一张图”和基础数据共享，开展涉河建设项目批后监管等应用模块的开发建设，实现涉河建设项目全过程闭环管理。加强河湖管理保护大数据汇集、分析、决策，加强河湖水域岸线的管理和保护，提高应对河湖管理事件的监管水平与处置效率。建设全市的河湖水域保护状况本底数据库，强化自动监测功能，提高监测动态展示、遥感预警分析能力。加强各河长制成员单位之间的涉河数据的共享与交换。强化河长制管理系统应用，服务保障各级河长巡河履职，支撑保障河长制工作高质量发展。

农村水利与水土保持管理。推进在建大中型灌区信息化建设。深入推动智慧灌区应用体系建设，进一步健全灌区用水计量和大中型灌区用水在线计量系统。围绕农村供水安全监管应用需求，以县级行政区划为单元，建立农村供水安全数字监管体系。协同改造并应用省水土保持管理信息系统，实现水土流失综合防治全业务管理智能化服务。推进数字孪生小流域试点建设，完成里下河地区水土保持监测站点建设，提升监测站点信息化水平。

水行政执法管理。强化水事违法行为预警能力建设，整合现有水利执法信息化资源设施，研究布局重点河湖定点监控系统，实现非法占用、非法建设、非法采砂等水事违法行为的早发现、早处置。推进远程执法指挥系统建设，打造执法船、执法车、执法人三位一体信息采集功能，现场调查、现场取证、现场处置，提升水上执法快速反应能力。落实法治建设要求，全面推进执法全过程记录信息化建设，确保所有执法行为动态留痕迹、可回溯。

水利工程建设管理。建立“数字化设计、数字化建造、数字化交付”的水利建设数字化工作体系，逐步实现规划设计、施工安装、验收移交全建设过程的数字化管理，推进水利工程BIM+GIS+IOT数字交付，建设中小河流治理工程数字化平台，为水利工程建设提供全生命周期的智慧赋能。

水利工程运行管理。统一建设水利工程运行管理平台，实现工程运行管理全业务流程的数字化。加快推进大中型闸站智能化改造，实现从报警到预警的迭代转变，实施大中型闸站集控建设，逐步推进工程“无人值班、少人值守”。

多功能政务应用。整合现有数据资源和网上办公应用系统，加强数据共享能力，完善统一、高效、便捷的政务办公协同体系，实现办公智能辅助、舆情分析预测等智能应用，提高行政效率。

|  |
| --- |
| 专栏6.4-1数字孪生水网应用工程 |
| **1、通南片区平原河网数字孪生工程**  建立通南片水文水动力水质一维及二维耦合数学模型；建立水位及雨量监测站各10座；构建流量观测及水位、流量智能率定模块；拓展防汛及水环境调度模块，实现全域洪涝调度模拟。  **2、拓展里下河水旱灾害防御智慧决策系统**  基于省“5+5+3”平台，衔接并拓展里下河水旱灾害防御智慧决策系统。  **3、长江崩岸监测与数字孪生长江系统**  基于省“5+5+3”平台，衔接并拓展长江崩岸监测系统，构建数字孪生长江。  **4、泰州市城市建成区水网全域物理模拟及数字孪生**  以九龙片区为基础，构建城市建成区基础数据L3底板、城市建成区中小型控水建筑物单体模型和基于物理模型与数学模型交互预报的“四预”功能。  **5、泰州重点河湖数字孪生应用软件系统建设工程**  充分利用已建业务系统（平台），融合建设泰兴市中心城区智慧水网平台，建设高效科学的水灾害综合防御体系，基本实现水灾害智慧应用服务的集约化建设和管理。补充建设全市域内的重点区域河网监测站点，建设配套的计算资源以及安全保障体系等。入江河道必要的流量站、水质站、感官水质站，配套服务器及安保设施建设、指挥中心局部升级改造等。  **6、城区大暴雨调度辅助决策系统**  对城区泵站或水闸建设城区联排联调及特大暴雨调度辅助决策系统，实现水位、水量、水质、排口状态实时监测、智能监控、灾害预警等功能，对全线泵站、闸门实行统一联合调度。  **7、大中型灌区渠首智慧改造工程**  新建（购）100台智能终端、200套超声波计量，实现大中型灌区用水实时监测。**8、河湖生态监管系统**  对25处市级以上湖泊湖荡实施水量、水质、水生态、水空间、水环境全要素监测。提升湖泊湖荡监管水平。 |

## 强化网络安全保障

### 完善网络安全保障体系

加强全市水利应用系统及内容、数据等资源的安全管理，明确网络安全等级保护级别，并按照相应级别开展安全建设，完成等级保护、密码管理等工作。逐步构建集中安全管理控制平台，实现安全威胁事件应急响应准备、检测、控制、恢复等全过程管理，进一步提升水利网络监测预警和应急响应能力。

### 强化安全风险防御

从物理和环境安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据安全四个层面强化水利网络安全防护能力。落实网络安全等级保护制度，按照一至三级等保要求，协调分类开展水利关键信息基础设施等级保护改造，全面提升关键信息基础设施的网络安全风险应对能力，加强水利行业重要数据安全防护和推进国产密码应用。

### 突出安全态势感知

着力推进网络安全态势感知平台建设，完善涵盖安全技术、安全管理、安全运营的智慧水利网络安全体系。主要包括：网络安全基础、网络安全态势感知预警及应急处置、水利关键信息基础设施安全防护、数据安全管理等能力建设。

### 加强网络攻防演练

定期开展应急演练，协同落实省、市、县三级应急响应机制，保障关键重要时期网络安全工作，加强重要时期值班值守，建立24小时值班和零报告制度，保持通信联络畅通，及时发现和处置网络安全事件，确保网络运行安全可靠。

# 推进水网高质量发展

全面贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，围绕全面实施国家“江河战略”健全完善国家水网布局，推进水网安全发展、绿色发展、融合发展，完善水网体制机制等，全面推进水利高质量发展，为泰州经济社会发展提供坚实的水安全保障。

## 推进水网安全发展

### 提升水安全保障标准

高标准建设泰州水网工程，适时对已建工程进行升级改造，提高水网整体安全性。针对气候变化影响和防洪安全保障需求，巩固提升流域区域防洪能力，分析洪涝灾害风险，优化城镇防洪区划。衔接长江经济生态带发展要求，稳步提升长江堤防防洪能力；结合地方经济发展和产业布局需要，根据保护对象的重要性，合理提高工程防洪工程标准。以提高城乡供水保证率为核心，有效应对长江低潮位、突发水污染、大干旱等供水风险，提升城乡供水安全标准和应急保障能力。

### 加强洪涝灾害防御能力建设

深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，锚定“人员不伤亡、不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”的目标，树牢安全理念，强化底线思维，增强风险意识，立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，以大概率思维和准备应对小概率事件和灾害，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命，保障经济社会稳定发展和城市安全运行。

加强“四预”措施。加强监测预报预警体系建设，加强与气象部门协作，实现实时雨量、雷达测雨及短期临近精细化降雨预报信息的共享共用，提高洪水预报能力，提升极端暴雨、超强台风、超标准洪水等极端事件的应对能力。对典型历史洪水事件的预报预警和水利工程调度进行精准预演，结合水利工程最新工况和经济社会情况，制定可操作的工程调度运用和非工程措施，确保预案的可操作性。

强化前期谋划。加强防洪减灾技术支撑，滚动修订预案，做好应急演练、桌面推演等工作，提升预案管理水平和能力，适时启动洪水风险图编制与应用研究，加强洪水风险图推广应用，提高洪水风险科学识别和预判能力。加强防洪减灾信息化建设，完善农村基层防汛预报预警体系规范化建设和应用，充分发挥基层防洪减灾体系作用。

完善指挥体系。进一步完善防洪减灾应急指挥体系，按照统一指挥、分级负责的原则，健全理顺权责明确、权威高效的防洪减灾指挥体系，汛前调整充实市县两级防洪减灾指挥成员单位及组成人员，细化完善成员单位防洪减灾职责，并及时将更新调整情况上报。充分发挥防洪减灾指挥部统筹协调和牵头抓总作用，健全完善成员单位之间信息共享、会商研判、临灾预警、调度指挥、联合值守、抢险救援、转移救助等工作机制，抓好各项机制落实。

强化救灾能力建设。增强以政府为主导的防汛抢险队伍力量，统筹推进防汛抢险装备和物资储备。提前对江河沿线、地下空间等洪涝易发地区布置防范措施，开展实战推演，细化防灾、抢险、撤离、救援等措施，以及科技、人才和信息支撑保障能力建设，最大限度降低灾害发生后损失。

## 推动水网绿色发展

### 落实最严格水资源管理制度

健全节水制度政策。坚持节水优先、量水而行，全面贯彻“四水四定”原则，推进水资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，从严从细管好水资源，精打细算用好水资源。协同推进国家节水行动，强化节水定额管理、水效标准监管，深化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，建设节水型社会，全面提升水资源集约节约安全利用水平。强化水资源刚性约束，严控水资源开发利用总量，严格生态流量监管和地下水水位水量双控，严格规划和建设项目水资源论证、节水评价。

健全水资源有偿使用制度。健全初始水权分配和用水权交易制度，创新完善用水价格形成机制，深入推进水资源税调整，推进用水权市场化交易。持续推进农业水价综合改革，科学核定灌溉用水量、供水成本和价格，加强农业用水总量控制和定额管理。

建立水资源保护和水污染防治协作机制。健全跨部门、跨行政区、跨流域（区域）的水资源保护和水污染防治协作机制，明确水资源保护、河湖水污染防治目标和任务，统筹水上、岸上污染治理，完善入河湖排污管控机制和考核体系。加强信息共享，健全协商议事制度，实行流域联防联控，建立应对突发性水污染事件的综合调度和应急管理机制。

### 加强水生态空间保护

明确水网空间管控名录。依据《江苏省骨干河道名录》《江苏省湖泊保护名录》《泰州市主要水利控制性建筑物工程名录（2024年修订）》等，将白余条县级以上河道（含65条省骨干河道）及流域面积（或受益面积）大于50km²的河道，25个湖泊湖荡，长江沿线控制性建筑物、老328国道沿线控制性建筑物、通南保水控制工程合计180座闸站纳入市级水网空间管控对象。

划定水网空间管控范围。在已完成骨干河道、列入省保护名录湖泊、国有水管单位管理的闸站及湖泊湖荡管理范围划定的基础上，推进县乡河道、灌区等管理范围划定工作，科学开展河湖、岸线、滞涝圩、饮用水水源、水源涵养与水土流失防治区等涉水空间划定。

强化空间协同保护与管控。制定分区、分类差异化的保护目标与管控要求，确保河湖水域面积不减少、功能不衰退。按照省级以上重要河湖岸线保护与利用规划，进一步明确各级河湖水域岸线功能分区及其用途管制要求，加强河湖水域岸线功能分区管控，强化岸线集约节约利用，提高岸线利用效率和效益。加强水域岸线动态监测，开展水域健康状况评估。严格规范涉水建设项目许可，加强全过程监管。完善水域巡查、督查制度，加强监督检查，查处违法行为。在各类生态空间用途中，强化生态环境空间管控、严守耕地保护红线、严守城镇开发边界。注重生态保护和节约集约用地，采取生态友好型建设方案、建筑材料、施工工艺，建设绿色水利基础设施网络。

### 坚持绿色低碳发展

加强水生态系统保护和修复，增强生态系统碳汇和固碳能力。以河流源头区为重点，加大封禁治理力度，强化水土流失预防保护，提升水源涵养能力。加强河湖生态保护治理，划定并落实河湖水域空间保护范围，强化管控，落实河湖生态水位（流量）保障目标；强化河湖长制，统筹推进河湖生态保护和治理。在水网重大工程建设中落实节能减排措施，采取生态友好型建设方案、建筑材料、施工工艺，降低建筑能耗，加大资源节约和环境保护力度，减少环境污染，以低能耗、高能效和低碳排放的方式，积极推进水网建设节约集约发展。

## 坚持协同融合发展

### 坚持省市县水网协同发展

加强与国家骨干网、省级水网协同融合，依托国家骨干网及省级水网的调控作用，优化市级河湖水系布局，统筹流域区域水旱灾害防御等需求；有序推进与县级水网互联互通，推进灌区节水改造与高标准农田建设，开展农村水系综合整治，打通防洪排涝和水资源调配“最后一公里”，提高农村水安全保障能力。

### 促进现代农业高质量发展

统筹协调水网建设与耕地保护，巩固提升农业现代化水平，助力新农村建设，促进现代农业高质量发展。推进水网与现代农业融合发展，推进大中型灌区续建配套和改造，大力发展高效节水灌溉，加快发展喷灌、微灌和水肥一体化项目，推进实施精准灌溉、智慧灌溉工程，切实提高水土资源利用效率，推进高标准农田建设，夯实粮食安全基础。

### 推进水网与航运融合发展

坚持水网、航道网深度融合，统筹水利发展与内河航运发展需求，强化空间融合和功能融合，推进“多规合一”，充分发挥泰州平原水网的独特优势，为建成“设施一流、技术一流、管理一流、服务一流”的现代化水运体系，实现泰州由“水运大市”向“水运强市”转变奠定基础。按照共建共享的理念，依托防洪除涝、水系联通、生态治理等工程建设，助力泰东线、通扬线（高东线—建口线）、连申线泰州段提升为二级航道，提高水运通江达海能级。统筹中小河流治理与支线航道整治，服务引领长三角、全省航道网建设。通过水网工程优化运行，保障通航水位，提升内河航道通航保障能力。

### 加强水网与国土空间融合

做好水网规划与国土空间规划的衔接协调，切实维护河湖行洪、滞洪、输水、供水、生态等需求，突出水资源承载力刚性约束，落实“四水四定”要求，协调水利基础设施空间布局与国土空间规划“一张图”“三区三线”关系，为水网建设预留空间。强化水网建设对国土空间开发保护、生产力布局和省市乃至国家重大战略的支撑，以现代水网工程为链，打破行政界线，统筹兼顾各部门职责，发挥现代水网防洪、灌溉、供水、航运、生态、文化等功能的深度融合。

#### （1）融合国土空间规划目标及布局

泰州市现代水网建设规划目标以泰州市国土空间规划目标“健康名城、幸福泰州”为基础，结合国土空间规划“到2025年，中国式现代化泰州新实践迈出坚实步伐，到2035年，率先基本实现社会主义现代化。”的要求，制定泰州市现代水网建设具体目标，可为泰州市国土空间规划实施提供水安全保障。

泰州市现代水网建设规划布局充分衔接泰州市国土空间规划“一主一带、两源三片”的市域国土空间总体格局，延续“一带、两源、四片、四廊”的市域生态安全格局和“里下河、高沙土及沿江三大农业片区”的农业发展格局，拟定了“一江三纵五横举纲、两区百河张目、湖荡闸站系结”的市级水网总体格局，继承并拓展了泰州市国土空间规划总体布局。

#### （2）落实国土空间开发保护策略

落实“生态提质”。坚持生态优先，统筹污染治理、生态保护、气候变化应对，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型和生态环境持续改善，形成人与自然和谐共生的水网国土空间。

落实“空间统筹”。立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，落实主体功能区定位，科学确定水网建设工程用地范围，优化水网工程空间开发保护格局。

落实“协同联动”。深度融入长三角区域一体化发展，推进扬泰通盐协同发展，共同完善江水东引工程，共推里下河滞涝圩调整建设工程等。

落实“强心聚能”。加强“一轴一核三极三城”建设，强化泰州各市区中心城区城市防洪能力建设，提升城市防洪除涝韧性，提升泰州中心城市服务能级，提高城市区域竞争力。

落实“特色引领”。实施长江生态文化带建设，融入长江国家文化公园建设，传承展示江海文化和古盐运河文化。突出“水城相融、人水相依”的空间特色，强化全域自然与文化遗产的保护利用，塑造“水韵泰州”的风貌特色。

落实“品质提升”。建设滨江滨河滨湖主题公园、建设“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖，提升城乡基础设施和公共服务设施的现代化水平，因地制宜建设特色生活圈，形成全龄友好、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。加强城市总体设计管控，构建以文化和水系为脉络的开敞空间体系，提升国土空间品质。

#### （3）强化与“三区三线”协同

《泰州市现代水网建设规划》规划了防洪除涝、水资源、水生态等各类工程，工程方案编制阶段将依据《自然资源部办公厅关于规范开展建设项目节地评价工作的通知（自然资办发〔2021〕14号）》《建设项目用地预审管理办法》单独组织编制《节地评价》（或节地专章），做好用地预审，优化工程用地总量，落实基本农田保护条例、坚守生态保护红线。

严格恪守“三区三线”。落实耕地保护目标395.2351万亩，永久基本农田355.0018万亩，严格落实永久基本农田管控要求，永久基本农田重点用于发展粮食生产，不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，已划定的永久基本农田不得随意占用和调整，重大建设项目选址确实难以避让的，必须按照相关法律法规办理。落实生态保护红线面积115.23km²，涉及自然保护地（湿地公园）、饮用水水源保护区、水产种质资源保护区以及其他具有潜在重要生态价值的区域共18处，主要分布于长江、兴化市西北湖荡、姜堰溱湖等区域。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，以促进城镇有序、适度、紧凑发展为目标划定城镇开发边界。

衔接国土空间总体格局。顺应里下河—通南高沙土—沿江圩区自然地理格局，统筹农业、生态、城镇空间，构建“一主一带、两源三片”的市域国土空间总体格局。保障高标准农田工程建设用地需求，确保灌溉及排水设施、田间道路等配套工程设施建设用地需要。以兴化西北湖荡群、溱湖以及骨干河道为骨架，形成“一带、两源、四片、四廊”的市域生态安全格局，实现生态保护由点状、块状结构向网络化、系统化结构转变。

统筹安排各类建设用地，优化城镇空间结构。优先保障重点水利等区域基础设施以及其他建设用地，优化城乡建设用地结构，适度增加城镇用地规模，统筹保障各类民生设施及乡村振兴项目用地需求。

坚持生态廊道共保共治。加快长江生态廊道建设，共同推进长江大保护。协同开展新通扬运河、老通扬运河、卤汀河、泰州引江河等重要生态廊道的共保共治。推进古马干河、东姜黄河、如靖界河等跨界水系联合治理，统筹交界地区的水系连通和水环境水生态整治。

## 完善水网体制机制

### 持续深化河湖长制管理

进一步细化各级河湖长职责。全面落实《泰州市河长制工作条例》等要求，因地制宜地设立村级河湖长。明确各级河湖长负责组织领导相应河湖的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作；河湖长协调解决河湖管理保护中的重大问题，协调上下游、左右岸，对跨行政区域的河湖组织实施联防联控；河湖长对河湖管理保护工作相关部门和下一级河湖长履职情况进行督导，对目标任务完成情况进行考核，强化激励问责。切实落实各市（区）河长湖长属地管理责任和相关部门责任，形成党政负责、水利牵头、部门协同、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

创新履职方式和工作方法。探索有效工作方法，协调解决重大问题，实施“一河（湖）一策”，组织专项整治，开展监督检查，严格考核奖惩。完善务实工作机制、突发事件应急处置机制，健全河湖长会议制度、督办单制度、河湖长述职制度等。继续开展“两违三乱”专项整治，并向乡村级河道纵向延伸，继续巩固长江大保护专项行动成果，从严打击长江非法采砂行为，坚决遏制重大水事违法行为发生。

健全跨界河湖联防联控机制。按照“下游对接上游，左岸对接右岸，大水域对接小水域”的原则，在满足流域、区域规划要求的前提下，协调明确河湖管护任务、工作进度、标准等。结合河湖实际，探索建立相邻县区域间的联合会商机制，每位河长湖长“多走1公里”，设立联合河长湖长，统筹河湖管理保护目标，通过开展联合巡河、联合保洁、联合治理、联合执法、联合水质监测等，协同落实跨界河湖管理保护措施。

强化监督与考核体系。建立健全水域面积监测和考核制度，严格涉河建设项目审批管理，严格实施兴建等效替代水域工程，确保基本水面率稳中有升；不断优化河湖水域岸线功能布局和资源利用方式，逐步提高河湖自然生态性，恢复和保障河湖公益性功能。推动河湖长巡河履职，明确河湖问题清单，建立河湖“四乱”治理长效机制，充分发挥河湖长制平台作用，建立从发现问题到整改落实的全过程督促制度，采用定期和随机方式开展河湖长制工作监督检查。采取现场调研、召开专项会议、提醒约谈、通报批评等方式，严格监督和考核，压实各级河湖长责任。

### 完善工程建管体制机制

完善工程建设监管体系。强化水利工程建设管理，严格执行水利工程基本建设程序，严格落实基本建设“五项制度”；加强工程招投标管理，继续推进公共资源交易平台建设和电子招标工作；加强工程验收管理，落实工程质量终身责任制度；加强建设市场管理，健全信用信息共享、跨部门联合奖惩工作机制，进一步规范水利建设市场秩序。

完善工程运行管理体系。推进水利工程精细化管理，落实精细化管理各项措施，科学评价精细化管理水平，促进水利工程管理在规范化基础上提档升级。规范水利工程运行管理，建立堤防险工险段名录，开展堤防险工险段排查，落实闸站注册登记和安全鉴定管理制度，加强闸站维修养护、调度运用、巡查检查和安全管理；继续推进管养分离，推广政府购买服务方式，培育和规范维修养护市场，推行水利工程物业化管理。加强安全生产管理，完善安全生产责任制，落实安全生产法律法规和标准规范，常态化开展安全生产巡查，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

### 强化水网运行调度管理

强化水网调度管理。进一步优化水网调度方案，严格执行调度指令，精准实施水工程调度，加强片区协同联动。遵循系统调度、统一指挥、分级负责，区域调度服从流域调度，片区调度服从区域调度。

加强水网风险预防。结合第一次全国自然灾害综合风险普查、工程管理经验等，识别洪涝灾害、水利工程隐患、突发性水污染等重大风险点和风险源，科学预判形势发展。按照鉴定期限，持续开展水闸泵站堤防等水网工程安全鉴定；对水网薄弱环节，及时开展治理；对水网重大工程开展工程建设风险评估。建立水网风险预报预警体系，努力降低风险发生概率和可能影响。

提高水网综合应对能力。制定完善全市洪涝、突发水污染等各类风险应急预案；完善水网风险管控应急响应机制，提升水网风险事件救援能力；定期组织水网风险教育和应急演练，强化应急救援物资储备。建立水网建设多部门协同应对体制机制，建立联合会商和信息通报制度。

### 拓宽水网建设融资渠道

坚持政府和市场“两手发力”，抓住一切有利时机、利用一切有利条件，想方设法多渠道筹集资金，积极构建多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系，为推动水利高质量发展提供有力资金保障。

#### （1）依托关键渠道引资金

紧盯中央、省级水利专项资金、地方专项债券、乡村振兴资金和金融机构等关键渠道投向政策，多门类、多途径申报项目。加强与上级水利主管部门的沟通，加强对地方水利部门的具体指导，积极协调推动水网项目融资落地，有力保障现代水网建设资金需求。

#### （2）依托投资平台聚资金

充分挖掘国有平台公司、社会资本和金融机构合作需求，力促政府、企业、金融机构源头融合、平台共建、全链合作，不断挖掘社会资本潜力，扩大投资途径。

#### （3）推进水网产业投资基金

按照“尽力而为，量力而行”的要求，依法合规开展融资创新工作，通过转让项目经营权、开展资产证券化、发行地方政府专项债券、发行水利不动产信托投资基金（REITs）等方式盘活存量水网资产，争取水网资源收益全面反哺水网建设。

#### （3）创新投建模式

推荐优势项目导入。精确筛选社会资本关注度高、收益回报保障率高的项目，向社会推荐，招引社会资本方参与。

创新建设模式合作。基于省内外PPP、EPC、BOD等水利工程建设模式，分类分地区积极推进“专项债+特许经营权”“投资人+施工总承包”“总承包”等模式在泰州的深度实践，通过控股参股、注资融资等方式拓宽社会资本方参与的渠道。

搭建开放平台扩张。积极组建联合体，参与社会资本采购；同市属国有平台公司共同组建特别（SPV公司）公司负责建设、管理、运营水网工程；推动各级水利投资公司、水务公司加快做大做强，充分发挥其在重大水网工程投资、融资、建设和运营的主体作用。

# 重大标志性成果

## 重大工程

### 防洪排涝重大工程

#### （1）长江堤防防洪能力提升近期工程

项目背景。为全面提升长江堤防防御洪潮能力，为长江经济带国家战略实施和经济社会发展提供水安全保障，按照《长江三角洲区域一体化发展水安全保障规划》《江苏省长江堤防防洪能力提升工程建设前期工作技术指导意见》等，实施江苏省长江堤防防洪能力提升近期工程。

工程任务。在已实施的江堤达标建设基础上，对江堤及穿堤建筑物进行加固改造、提标建设，畅通防汛道路，完善安全监测设施，提升长江堤防防御洪潮能力至100年一遇，为长江经济带国家战略实施和经济社会发展提供水安全保障。

建设内容。按照100年一遇防洪标准，加固105.67km长江堤防（含港堤），新改建沿江28座通江节制闸、7座闸站结合工程、12座沿江排涝站、30座通江穿堤涵洞。

工程效益及投资。工程实施后，可提升长江堤防防御洪潮能力至100年一遇，工程投资26亿元。

#### （2）长江扬中河段二期（应急治理）工程

项目背景。为适应长江经济带、长三角区域一体化等国家发展战略及沿江经济社会高质量发展需求，进一步稳定长江河势，保障防洪安全和重要基础设施安全运行，根据《长江流域综合规划（2012—2030年）》《长江流域防洪规划》《长江中下游干流河道治理规划（2016年修订）》《长江扬中河段二期（应急治理）工程可行性研究》等上位规划，结合长江干流江苏段五大河段河道整治工程实施情况及存在问题，组织实施长江扬中河段二期（应急治理）工程。

工程任务。适应新水沙、新河道边界条件，在已有河道治理工程、航道整治工程的基础上，加固已建护岸重点薄弱区域，强化嘶马弯道、太平洲左缘等导流岸壁的控导作用，遏制落成洲右汊和小泡沙右汊分流比扩大态势，进一步稳定河势，保护自然岸线，消除江岸坍塌隐患，保障防洪安全和重要基础设施安全运行，促进沿江地区经济社会高质量发展。

建设内容。泰州境内以控制和稳定现有河势为主，加强节点控导、洲滩稳定和险工险段守护，遏制典型支汊不利发展，工程包括礁板沙水下平台（泰州杨湾）维护工程、泰州高港（泰州大桥～白沙洲）护岸加固工程、靖江界河口～小掘港护岸加固工程。

工程效益及投资。工程实施后，长江河势将得到控制，防洪保安能力得到进一步巩固提升，工程总投资3亿元。

#### （3）江苏省里下河滞涝圩调整建设工程

项目背景。为了提高淮河流域里下河地区防洪除涝能力，提高除涝标准，保障人民群众生命财产安全，改善区内人民群众生产、生活条件，对滞涝圩进行系统治理。

工程任务。一是保障滞涝期滞涝圩人员安全，最大程度减少财产损失，对聚居人口超过200人的滞涝圩开展安全隔堤建设；二是保障滞涝期涝水不外溢，避免滞涝圩提前启用，产生次生灾害，充分利用现有周边圩堤，对不满足要求的圩堤进行加固处理；三是对于第一批滞涝圩，由于地势低洼、滞洪库容大，考虑在穿圩河道侧，新建进退洪控制闸，以加快进洪速度，提高滞涝效果。四是对滞涝圩穿圩区河道进行清淤疏浚，提高河道防洪排涝标准，增强里下河腹部地区滞涝圩进退水能力，确保沿河滞涝圩进退水安全。

建设内容。滞涝圩堤防达标建设、滞涝圩进退水闸工程、穿湖、穿荡河道疏浚整治等，泰州境内保庄圩建设工程42.65km（全部位于兴化）、安全圩堤防工程141.77km（姜堰区9.78km、兴化市131.99km）、滞涝圩堤防工程53.85km（全部位于兴化）、穿圩河道治理45.42km（姜堰区2.78km、兴化市42.64km）、进退水闸78座。

工程效益及投资。工程实施后，里下河湖泊湖荡滞蓄库容将恢复，里下河地区滞洪效率满足规划要求，滞洪损失大大降低，里下河片防洪除涝能力得到有效提升，工程总投资16.9亿元。

#### （4）泰州通南地区引排能力提升工程

项目背景。根据《泰州市通南水利规划（2013～2030）》《泰州市通南地区引排能力提升工程可行性研究》，泰州市通南高沙土片现状排涝能力不能满足20年一遇的规划排涝标准，通过优化河道布局，全面疏浚河道，适当扩大水面，增加调蓄容量，增辟入江口门，扩大外排出路，完善配套必要的引排建筑物等措施，全面提高通南地区引排能力。

工程任务。泰州通南地区引排能力提升工程重点解决泰州通南高沙土片排涝标准不达标，以及遭受长江持续高潮顶托情况下自排受限、城市内涝风险大的问题，为泰州市积极融入和推进长三角一体化发展创造良好的条件。主要任务是通过拓浚增产港，拆建南官河闸站、过船港闸站、天星港闸站、焦土港闸站，并结合区域其他骨干河道整治，替代原安宁港出江口门方案，使泰州通南高沙土片的排涝能力达到规划标准，同时提高区域供水能力。

建设内容。泰州通南地区引排能力提升工程包括河道整治和拆建闸站两部分。拓浚增产港22.3km、设计底高程-1.19～-2.19m，底宽15～20m；拓浚夏仕港；拆建闸站4座：拆建南官河闸站（21m+80m³/s），拆建过船港闸站（21m+60m³/s），拆建天星港闸站（21m+30m³/s），拆建焦土港闸站（18m+30m³/s），泵站均按双向设置。

工程效益及投资。工程实施后，通南地区排涝标准进一步提升，在遭受长江持续高潮顶托情况下地区防洪除涝能力得到加强；通南地区引水能力进一步加强，在遭遇长江低潮位时，应急引江能力得到保障。工程总投资19.23亿元。

### 水资源配置重大工程

#### （1）江水东引完善工程

工程任务。为了满足里下河地区用水需求，进一步完善“两河引水、三线输水”的供水布局，进一步畅通西线卤汀河、下官河、上官河等骨干输水通道，同时为使泰州引江河、泰东河一线自流引江水尽快消化并真正有效供给垦区，拓浚俞西河－唐港河、盐靖河2条辅线，形成小中线。

建设内容。整治新通扬运河（宜陵～九里沟）、卤汀河新通至南官河段、茅山河－西塘港、俞西河－唐港河、盐靖河等骨干输水河道。

工程效益及投资。工程实施后可实现泰州里下河片供水保证率达显著提升，并助力全省实现里下河地区供水保证率提高至95%，实现通榆河北延常态化供水。工程总投资19.5亿元。

### 水生态修复重大工程

#### （1）幸福河湖建设

项目背景。2021年第1号省总河长令，部署在全省组织开展幸福河湖建设，力争到2025年全省城市建成区河湖基本建成幸福河湖，到2035年全省河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。2020年10月，泰州市为加快推进幸福河湖建设，推动河长制“全面见效”迈上新台阶，在全省率先出台《泰州市幸福河湖建设实施意见》。2021年3月，召开的泰州市河长制工作会议，提出各地各部门要准确把握新时代绿色发展新理念，强化河长担当、加强部门协作，以更高的站位推进全市域幸福河湖建设，为“彰显江海文化的底蕴与自信，全力打造令人向往的‘幸福水天堂’”贡献河长力量、提供水利支撑。

总体布局。泰州市幸福河湖建设总体布局为：“三带、六城、百条、千片”。三带：大江风光带、生态经济带、水乡风情带交相辉映；六城：海陵区、医药高新区（高港区）、姜堰区、靖江市、泰兴市、兴化市，以城市建成区河道为基底建设各具特色的幸福水城；百条：65条市级以上骨干河道和25处湖泊湖荡构成泰州市幸福河湖网络基础，建设各美其美的幸福河湖。千片：泰州市行政区划三市三区，有61个镇、2个乡、25个街道办事处，1165个村民委员会，523个居民委员会。1688个村民委员会和居民委员会由多个村组或小区组成。市域内以市（区）、乡镇（街道）、行政村水系建立三级网格体系，以村组（小区）水系作为幸福河湖建设最小治理单元，连线成片建设美美与共的千片幸福河湖。

主要任务。确保河湖防洪安全，全力保障用水需求，加强河湖生态修复，科学利用河湖资源，大力传承河湖文化。到2035年全市河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。打造南官河为国家级幸福河湖。

建设内容。2021年至2035年间计划建设4605条幸福河湖，其中2021年至2023年建成市级幸福河湖2294条，未来需进一步巩固幸福河湖建设成效，加快实施老通扬运河、南官河等2311条幸福河湖建设，确保每年推进建成幸福河湖不少于150条，统筹推进“三带”生态屏障、六座幸福水城建设。到2035年全市河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。

工程效益及投资。工程实施后，泰州水网防洪除涝、水资源调配、水生态保障等水平将显著提升，泰州全域可实现“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的美丽画面，工程总投资26.75亿元。

## 标志性成果

### 打造平原水网地区全域幸福河湖建设典范

泰州市围绕“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的要求，全域推进幸福河湖建设。一是坚持综合施策，扎实推进建设任务。创建省部级幸福河湖50条以上。二是聚焦“河安湖晏”，守牢河湖安全底线。不断完善城市水利体系，畅通农村河道干支流微循环，科学调度水闸泵站，推动河湖调蓄功能和区域引排能力整体提升。三是聚焦“水清岸绿”，深化河湖环境整治。保持全市39个国、省考断面水质优Ⅲ比例均为100%，实现市、县两级河湖基本实现岸线绿化全覆盖。四是聚焦“鱼翔浅底”，推进河湖生态修复。实施湖泊湖荡生态修复、退圩（渔）还湖（湿）工程，形成自由水面1万亩以上；实施农村生态河道治理。五是聚焦“文昌人和”，深挖河湖特色底蕴。积极宣传水城水乡文化，建设主题公园，打造集宣传、教育、休闲、游乐于一体的综合性载体，成为塑造水景观、传播水文化、宣传水治理的重要阵地。

### 打造灌区现代化改造和特色管理模式样板

近年来，姜堰区以深化农业水价综合改革为抓手，探索形成“四主”工作格局、“四精”改革措施、“四融”系统治理的“姜堰模式”，推进灌区现代化建设，赋能现代化农业高质量发展。“姜堰模式”从根本上破解了平原水网丰水地区的多项改革难题，既有里下河圩区改革经验，又有通南高沙土片的改革成果，既有固定泵站，又有流动机船，形式多样、内容全面，可操作、可复制。

根据灌区实际和现代化建设要求，加快全市中型灌区提升改造，全面推广“姜堰模式”，开展灌区水系连通，疏浚拓宽引排水河道，增加渠系辐射范围，做好灌区节水配套改造建设，提高农田灌溉水有效利用系数，按灌区标准化管理要求和标准，提升改造灌区管理用房和管护道路，划定管护范围。

### 打造平原河网智慧水利样板工程

泰州市基于通南区域骨干水网特点，坚持问题导向，以“四预”为目标，开展九龙片智慧水网建设及应用示范、海陵东南片区智慧水网、通南地区水文水动力模型及多任务联合调度研究等，实现临江河网地区供排水智慧调度。姜堰区根据平原河网灌区水系纵横交错，河道水流平缓，农田灌溉用水粗放，排水量大，用水效率低特点，基于“四个一”的总体架构，即“监测监控一网覆盖、信息资讯一屏尽览、多元监管一体呈现、调度指挥一室多用”来搭建灌区智慧平台，并入选水利部农业水价综合改革典型案例。

基于上述工作，在实践中推广应用，并通过建立泰州水系水位、流量、水质等水情监测系统，泵站、闸门等水利设施自动控制系统、河湖闸站供排水智慧调度系统，并在此基础上实现智能化业务管理系统智慧水利信息化系统集信息采集、物联网、云计算、大数据分析、业务管理为一体。

### 打造长三角一体化协同治水标杆

统筹推进跨界河湖协同共治，共同开展工作模式和创新机制研究，打破“楚河汉界”的地域壁垒，构建跨市边界河湖联合河湖长制工作机制，统筹协调跨界河湖上下游、左右岸、干支流的管理保护。建立交界河道联防联控机制，共同构建起责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的跨区域河湖治理格局，走出一条“联合管护、联合监督、联合执法、联合治理”的新路径。

### 打造千垛之城特色水乡文化

兴化市位于里下河腹部地区的东南部，地势低洼，先民们在湖荡沼泽间积土成丘，垒土为垛，以垛为田，发展出一种独特的土地利用方式，因圪垛形如小岛，称为“垛田”。2013年，兴化垛田成为首批“中国重要农业文化遗产”；2014年，被列入“全球重要农业文化遗产”，是江苏唯一入选项目；2019年，入选全国重点文物保护单位名录；2022年，“兴化垛田灌排工程体系”入选世界灌溉工程遗产。兴化垛田灌排工程体系是国内外唯一、里下河腹地独有的、分布在兴化湖荡区的高地旱田灌排工程体系，在灌溉与排水工程史上有重要的地位和独特的代表性。兴化市依托湖泊湖荡生态修复、骨干河道生态廊道建设、农村生态河道整治、幸福河湖建设等，传承发扬兴化千垛之城特色水乡文化。

# 环境影响评价

## 环境保护目标及环境影响识别

### 环境保护目标

严守生态保护红线，资源利用上限与环境质量底线，保护和改善区域水环境，主要河湖水环境质量明显提升，城市建成区黑臭水体总体消除。维护森林、河流、湖泊湖荡和湿地生态系统质量和稳定性，保护生物多样性和环境敏感区，修复与改善主要河湖水生态系统。全面节约和高效利用水资源，严格管控区域用水总量，保障主要河流生态水位、重要湖泊湖荡和湿地生态水量。到2035年，水功能区水质达标率95%以上，重点河湖水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例总体达93%以上，集中式饮用水水源地水质持续稳定在达标水平。

### 环境制约因素识别

规划部分河道、堤防、湖荡等工程建设距离长江水源涵养生态保护区、溱湖国家湿地、江苏兴化里下河国家湿地、大纵湖重要湿地、泰州市三水厂饮用水水源保护区、卤汀河饮用水水源保护区等环境敏感区较近。项目实施阶段需结合自然保护地体系调整与生态保护红线管控规定，结合《江苏省国家级生态保护红线规划》《江苏省生态空间管控区域规划》《江苏省地表水（环境）功能区划》等要求，进一步复核环境敏感制约因素，分析与区域生态环境分区管控要求的相符性，加强工程方案论证与优化比选。

## 规划协调性分析

规划在“多规合一”的引领下，坚持生态优先、绿色发展，以实现水资源空间均衡、强化河湖生态保护为前提，充分结合经济发展规划要求、国土空间规划总体布局、流域、区域水利规划总体布局等，对泰州市防洪治涝体系、水资源优化配置体系等进行进一步补充完善，符合国家生态文明建设战略和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路。

规划原则、布局、规模等与《长江经济带发展规划纲要》《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《泰州市国土空间规划》《国家水网建设规划纲要》《长江流域防洪规划》《淮河流域防洪规划》《江苏省区域水利治理规划》等相关规划的总体要求相符合。规划明确了水生态保护红线、水环境质量底线和水资源利用上限，突出生态空间管控，与最严格水资源管理制度、水污染防治行动计划和水生态文明建设要求基本符合。

## 环境影响预测与评价

### 总体评价

规划实施后，可有效提高洪涝灾害防御能力、水资源高效配置能力以及水生态环境保护能力等，保障经济社会高质量发展。规划对环境的有利影响主要体现在以下方面：一是防洪排涝工程，可提升流域、区域和城市防洪排涝标准，减少洪涝灾害带来的环境风险；二是水资源配置工程，可提高城乡供水保障，有效保护饮用水水源地；三是清水活水工程，可促进河道污泥清理，改善河湖水环境；四是水系连通工程，可增强河湖连通性，促进水体有序流动，提升水环境容量；五是生态修复、退圩（渔）还湖（湿）工程，可恢复湖泊自由水面，改善湖泊生态环境；六是水土保持工程，可防治水土流失，保护水土资源。

### 水文水资源影响分析

江水东引工程、大中型灌区节水配套改造工程等，增加了区域水资源可利用量和可供水量，提高了区域的水资源利用率，全市地表水资源开发利用率总体符合水资源利用上限目标要求。

规划明确了通扬运河、泰东河等生态水位保证目标，通过加强水资源优化调度、严格取用水监控、实施生态补水，优先保障河湖生态水位（流量），改善了区域水生态环境质量。

### 水环境影响分析

规划通过实施河湖水系连通及生态补水，增加河网水动力条件，加强城镇内河湖水环境治理，实施农村水系连通及水美乡村工程建设，开展生态湿地建设及景观提升等，改善了主要河湖的水质状况。灌区工程建设可能带来农业退水污染风险，通过实施农业节水灌溉、加强农业面源污染治理，可减缓灌溉回归水对区域水环境的影响。规划坚持污染治理和生态扩容“两手发力”，协同推进河湖水环境综合治理，主要河流及控制断面基本满足水质目标。

### 陆生生态影响分析

规划以提升生态系统质量和稳定性为目标，坚持山水林田湖草沙海湿地系统治理，推动形成“一主一带、两源三片”的幸福泰州和“一带、两源、四片、四廊”的市域生态安全格局。通过加强水源涵养保护和水土保持生态建设，严格生态空间管控。规划所涉及的河道堤防工程、滞涝圩工程、城市防洪排涝工程、中小河流治理工程等基本是对原有堤防加固、在原有河道上疏浚、对穿堤建筑物维修加固等，基本不会破坏生态系统连通性和完整性，工程实施后多数占地恢复植被，这些工程建设不会对区域生态系统的稳定性产生明显不利影响。

### 水生生态影响分析

规划对水资源进行配置时，考虑河湖的生态需水量，保证了河湖水生态系统稳定性，避免了由于区域缺水导致的部分河段断流、湖荡干枯现象的发生。泰州境内通过河湖沟通、闸站调度，实现里下河区、高沙土片、沿江圩区水系互联互通，这些河湖闸站的建设降低了区域水生态系统的稳定性，会对上下游洄游鱼类及水生态系统有一定影响。

工程实施后，通过强化生态用水调度，保证生态流量（水位），将在一定程度上减缓上述不利影响，同时规划重点对全市主要河湖推进绿色生态廊道建设，加强河湖水环境治理，推动河湖生态清淤、退圩（渔）还湖（湿），实施鱼类增殖放流和栖息地保护，对改善河湖生态功能具有重要作用。

### 河口生态影响分析

规划通过加强生态水量配置和调度管理、推进十圩港等入江河流综合治理和重要河口湿地修复等，可维护和提升河口湿地生态系统质量和稳定性。部分江堤工程可能涉及河口湿地自然保护区及生态保护红线范围，通过推进生态堤防建设、开展湿地保护和修复等，可减缓对河口湿地生态影响。

## 水资源配置和水网布局环境影响分析

### 水资源配置环境影响分析

规划实施后，万元地区生产总值用水量从现状的44m³降低到40m³，农田灌溉水有效利用系数由现状的0.636提高到0.65，城镇供水管网漏损率由现状的9.2%降低到5.0%以内，规划水资源配置方案总体符合最严格水资源管理“三条红线”管控要求。规划实施后，在全省用水总量控制情况下，适当开源、外流域调水和节约用水等措施，增强了区域水资源承载能力，并按照经济社会和生态环境协调发展的原则合理配置生活、生产和生态用水，全市多年平均缺水率由基准年的8%降至1.6%，国民经济各行业用水需求得到基本保障，维持了区域水资源可持续利用。

规划通过江水东引完善工程、通南地区引排能力提升工程等重大水资源配置工程的实施，结合江河流域水量调度、用水总量控制和重点河湖生态水位（流量）保障方案的实施，可有效落实水利部关于全国重点河湖生态水位（流量）保证目标以及江苏省重点河湖主要控制断面生态水位（流量）目标，与《长江经济带发展规划纲要》《淮河生态经济带发展规划》等相关战略要求总体符合。

### 水网布局环境影响分析

规划通过筑牢防洪治涝安全屏障、强化水资源支撑与保障等补网、强链措施，构建完善“一江三纵五横举纲、两区百河张目、湖荡闸站系结”的市级水网总体布局，规划措施不涉及重大环境敏感区。由于本阶段规划工程建设的影响范围尚不明确，建议单项工程项目环评阶段重点论证工程选址、选线与环境敏感区的区位关系及其环境影响，尽可能避让生态保护红线与环境敏感区。对规划工程可能无法避让涉及的环境敏感区、生态保护红线等，尽可能通过优化工程布局、调整施工组织设计方案和采取环境保护措施等，减少或者减缓工程建设对各类环境敏感区的不利影响。

## 环境影响减缓对策和措施

遵循“先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水”的原则，加强水资源优化调度与管理，制定重大水资源配置工程的调度方案，确保主要河湖生态流量（水位）要求，持续推进地下水污染防治与修复，全面落实以下几方面以减缓环境影响。

一是严格执行《中华人民共和国环境保护法》等法律法规，落实建设项目环境影响评价制度和各类环保措施，严格执行“三同时”制度。二是落实生态空间管控要求，规划工程选址选线应当严格符合《江苏省生态空间管控区域规划》《泰州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等生态空间管控要求。三是全面推进规划中的各类水生态修复和保护措施，充分发挥工程对生态环境的促进和改善作用。四是建立健全生态监测和评估体系，加大对工程可能影响重要生态敏感区的监测与保护，加强规划实施的环境风险评价和管理。

## 环境影响评价结论

评价认为，规划立足泰州资源禀赋条件，统筹协调了主要河湖生态保护与开发治理的需求，完善了全市防洪排涝体系、供水保障体系、水生态修复和保护体系等，有效保障了全市防洪排涝安全，促进水资源节约集约利用，改善水生态环境质量，维护了生态安全，为美丽泰州夯实了水利基础。

规划实施带来的不利环境影响都是短期的、暂时的，通过严格落实相关生态环保措施，全面实施规划生态修复和保护工程，不利环境影响均可得到有效控制。因此，本规划对环境的有利影响是主要的，不利影响不足以影响规划实施，且不存在制约性环境问题，规划从生态环境保护角度是可行的。

# 实施安排及效果

## 实施原则

突出重点、分期实施。统筹谋划泰州现代水网顶层设计，加强与国家水网重大工程、江苏省现代水网重大工程相衔接，突出重点，分期推进，优先实施影响范围大、受益面广、综合效益明显的项目，加大水利基础设施建设力度，助力经济稳大盘、促增长。

因地制宜、综合治理。在规划实施过程中，坚持从现状实际出发，针对沿线城镇发展、岸线利用、周围环境条件和景观生态要求，因地制宜开展水网综合整治，促进现代水网人与自然的和谐。

划分事权、分级负责。按照各级政府事权划分原则和有关管理权限规定，明确现代水网规划工程建设和管理的责任分工，在国家、省级的指导下，负责实施区域骨干工程、跨县工程等重要市级水网工程建设，其余工程由所在市（区）具体负责建设和管理。

统筹配置，量力而行。围绕规划确定的发展目标和任务，充分考虑经济社会发展状况和各级政府财力，合理规划好近远期实施安排，加强各年度任务资金平衡和项目均衡，安排好大、中、小型水网建设项目的合理配比，统筹协调推进各类项目安排和实施。

## 实施安排

按照“突出重点、综合治理、分级负责、量力而行”的原则，统筹投资需求与可能，轻重缓急，科学合理安排水网骨干工程建设时序。近期实施长江扬中河段二期（应急治理）工程、通南地区引排能力提升工程、雄港－雌港等中小河流整治工程等，持续实施幸福河湖建设工程，实施大纵湖、洋汊荡等生态修复、退圩（渔）还湖（湿）工程，开展大中型灌区续建配套及节水改造。

## 投资估算

### 工程投资

根据泰州现代水网的目标与建设任务，建设项目的投资共分为防洪排涝工程、水资源优化配置工程、水生态治理与修复工程、水网智慧化工程四大类。经初步匡算，泰州现代水网建设规划总投资测算为302.96亿元，防洪排涝工程、水资源配置和供水保障工程、水生态保护与修复工程、水网智慧化工程分别为132.6亿元、66.27亿元、95.49亿元、8.6亿元。2024～2025年投资37.51亿元、2026～2030年投资131.06亿元、2031～2035年投资134.39亿元，详见表10.3-1。

表10.3-1泰州市现代水网建设（2024—2035年）投资估算表

| **序号** | **项目** | **总投资（亿元）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- |
| 合计 |  | 302.96 |  |
| **一** | **防洪排涝工程** | **132.6** |  |
| （一） | 流域性防洪能力提升工程 | 29.00 |  |
| （二） | 区域性防洪除涝能力提升工程 | 95.79 |  |
| （三） | 城市防洪排涝工程 | 7.81 |  |
| **二** | **水资源配置和供水保障工程** | **66.27** |  |
| （一） | 水资源配置工程 | 19.50 |  |
| （二） | 城乡供水提升工程 | 3.66 | 市政部门为主 |
| （三） | 灌区续建配套与节水改造 | 20.41 |  |
| （四） | 高标准农田改造提升工程 | 22.70 | 农业部门为主 |
| **三** | **水生态保护与修复工程** | **95.49** |  |
| （一） | 湖泊湖荡生态修复工程 | 22.00 |  |
| （二） | 幸福河湖建设工程 | 26.75 |  |
| （三） | 农村河道生态治理 | 22.46 |  |
| （四） | 水系连通工程 | 18.41 |  |
| （五） | 生态清洁小流域建设 | 0.67 |  |
| （六） | 水土保持重点工程 | 3.41 |  |
| （七） | 生态廊道建设 | 1.70 | 生态部门为主 |
| （八） | 水文化工程 | 0.08 |  |
| **四** | **水网智慧化工程** | **8.6** |  |
| （一） | 泰州市水利信息化基础设施工程 | 0.8 |  |
| （二） | 数字孪生基础平台建设工程 | 0.8 |  |
| （三） | 数字孪生水网应用工程 | 7 |  |

### 资金筹措

为贯彻落实国务院、省扩大有效投资部署，根据水利部有关投融资政策的一系列指导意见要求，坚持两手发力，加大与发展改革、财政等部门沟通协调力度，争取进一步加大公共财政投入力度，积极争取更多地方政府专项债券支持，最大限度地增加地方政府专项债券用于水利建设的规模。基于《江苏省水利重点工程建设投资省以上财政补助政策》（苏财农〔2021〕106号）、《关于调整基本公共服务领域共同财政事权省级分担比例的通知》（苏财预〔2024〕5号）文件要求，对泰州市现代水网建设规划项目投资进行测算。

泰州市现代水网建设由省市县共同承担，按照现有国家及省投资补助政策，经初步测算，泰州市现代水网建设实施期完成投资302.96亿元，其中争取省级以上投资、市县投资、其它资金（含债券、银行贷款、企业资金等）分别为122.09亿元、150.57亿元、30.3亿元，占比分别为40.3%、49.7%和10%。

## 实施效果

保障人民生命财产安全。显著提高区域及城市防洪排涝标准，降低水旱灾害防御成本，降低洪涝灾害损失，保障人民群众生命财产安全，维持良好的生产生活秩序，提高人民群众幸福感安全感获得感。

保障生活生产生态用水。有效增强水资源调控能力，提高生活、工业、农业、生态等用水保证率及水资源质量。

保障经济社会高质量发展。泰州水网坚持水环境、水生态、水资源、水安全、水文化系统治理，总体实现安全升级、幸福惠民、智慧赋能、统筹协调，全面保障社会经济高质量发展。

# 保障措施

## 加强组织领导

深入贯彻落实习近平总书记关于加快构建国家水网的重要指示精神，坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，协调各方领导核心，确保泰州现代水网建设正确方向。

按照党中央、国务院统一部署、省级负总责、市县抓落实的工作机制，积极与各层级各部门沟通协调，主动推进水网工程落地，创新水网工程建管机制，确保如期完成规划目标。各级政府要高度重视现代水网规划，建立完善发改、水利、财政、自然资源和规划、生态环境、农业农村、住房城乡建设、交通运输等多部门协作机制，明确职责分工，强化协调配合，及时解决水网建设中的重大问题，合力推进规划实施。

## 坚持统筹协调

各级水利部门要按照规划总体部署，强化规划各环节组织实施，将规划目标任务分解落实到各责任主体，明确时间节点，列明任务表、路线图和责任单，加强监督、严格考核，切实做好现代水网建设工作，全力推进各建设项目和建管措施落地。

加强泰州现代水网总体设计和组织保障，建立健全规划实施协调推进机制，强化部门协同和上下联动，通盘考虑、分区施策，深入研究重大事项，着力破解关键制约，严格落实责任主体，协调国土、农业、生态、航运等行业发展需求，科学有序推动泰州水网工程建设。加强水网与国土空间规划衔接协调，将国家水网建设项目统筹纳入国土空间规划“一张图”。

## 强化要素保障

深化水网工程前期论证，科学合理确定工程建设规模、布局和方案，力争实现水网综合效益最大化。各级政府要对照泰州现代水网规划的重点任务，超前谋划、提前介入，加快前期工作进度，严格工作程序和流程。要将现代水网重大工程纳入国民经济和社会发展五年规划及相关专项规划滚动实施，尽快实施一批规划依据充分、前期工作基础较好、地方建设积极性高的泰州现代水网重大工程。各级政府要多渠道筹措建设资金，积极争取中央水利投资补助、落实省级水利投资，推动市县（区）政府加大水利投入力度，吸引社会资本更广泛参与水利建设，充分发挥政府投资撬动作用，争取各方投资对泰州现代水网工程建设的支持。

各级水利部门要精心组织、科学研究，加强技术咨询服务，深化项目前期论证，加强对可能影响工程建设重大布局的环境影响、土地利用、社会稳定等评估工作，落实勘察设计安全生产责任，不断提高前期工作的精度和质量，确保项目早开工、早建设，充分发挥重点工程保安全、促民生、稳增长的作用。各有关部门要细化完善立项审批、资金投入、用地用海、生态环境等配套政策，积极支持国家、省级水网工程规划建设。强化现代水网建设项目与土地、资金、环境等要素统筹和精准对接，细化完善立项审批、资金投入、用地用海、生态环境等配套政策。

## 增强技术支撑

各级水利部门要加大人才引进、培养力度，要加强水利专业人才培养与引进，也要加强兼有水利及金融、管理、法规等综合型人才的培养与引进，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境，建立科学合理的人才流动机制。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，建立激励竞争机制，抓好以领军人才和创新人才为重点的人才队伍建设。

各级水利部门要切实增强水利科技的引领和驱动作用，加快构建布局合理、精干高效的水利科技创新体系。加快创新平台建设，鼓励支持开展多种形式的科技示范基地、试验站等建设；吸纳借鉴省内外先进技术，加强对多网协同、洪水风险图、水资源优化调度、水生态修复技术、数字孪生水利、应急保障能力提升等重点课题的研究力度，积极申报省水利科技项目；加快成果转化应用，推动更多应用类科技成果推广转化。加强现代水网建设相关领域科技人才及团队培养，加快科技成果的推广与应用，为泰州现代水网建设提供技术支撑。

## 落实督查指导

健全督查指导机制，加强规划实施过程中的协调与督查，使治理开发与建设管理能够按照规划进行，实现对河湖管理、水资源管理、水利工程建设与运行管理、水土保持、水利资金使用、行政许可等全方位的督查指导，确保目标任务层层落实，各项工作有序推进，严禁任何违背规划进行建设的行为。

加强考核评估，各级党委、政府要把现代水网建设纳入目标考核内容，依法组织开展最严格水资源管理制度、水利建设质量工作、水土保持目标责任等考核，考核结果作为干部综合考核评价的重要依据。

附表1 泰州市县级以上河道名录

| **序号** | **河道名称** | **所在县区** | **境内长（km）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 长江 | 高港、泰兴、靖江及外市 | 岸线97.78km | 流域性 |
| 2 | 泰州引江河 | 泰州高港、海陵及外市 | 20.9 | 流域性 |
| 3 | 泰东河 | 泰州海陵、姜堰、兴化及外市 | 31.87 | 流域性 |
| 4 | 新通扬运河(泰西段) | 泰州姜堰及外市 | 11.9 | 流域性 |
| 5 | 下官河 | 泰州兴化市 | 28.6 | 区域性骨干 |
| 6 | 沙黄河 | 泰州兴化市及外市 | 5.0 | 区域性骨干 |
| 7 | 上官河 | 泰州兴化市 | 28.6 | 区域性骨干 |
| 8 | 西塘港 | 泰州兴化市 | 55.1 | 区域性骨干 |
| 9 | 盐靖河 | 泰州兴化市、泰州姜堰 | 58.2 | 区域性骨干 |
| 10 | 冈沟河 | 泰州兴化市及外市 | 0.1 | 区域性骨干 |
| 11 | 雌港 | 泰州兴化市及外市 | 8.4 | 区域性骨干 |
| 12 | 雄港 | 泰州兴化市 | 15.4 | 区域性骨干 |
| 13 | 车路河 | 泰州兴化市及外市 | 39.1 | 区域性骨干 |
| 14 | 兴盐界河 | 泰州兴化市及外市 | 20.7 | 区域性骨干 |
| 15 | 北澄子河 | 泰州兴化市及外市 | 2.8 | 区域性骨干 |
| 16 | 新通扬运河泰东段 | 泰州海陵、姜堰及外市 | 30.6 | 区域性骨干 |
| 17 | 卤汀河 | 泰州兴化市及外市 | 42.5 | 区域性骨干 |
| 18 | 茅山河 | 泰州兴化市、泰州姜堰 | 15.0 | 区域性骨干 |
| 19 | 姜溱河 | 泰州姜堰及外市 | 12.9 | 区域性骨干 |
| 20 | 栟茶运河 | 泰州姜堰及外市 | 0.1 | 区域性骨干 |
| 21 | 如泰运河西段 | 泰州泰兴市 | 45.1 | 区域性骨干 |
| 22 | 中干河-西姜黄河 | 泰州姜堰、泰州泰兴市 | 38.2 | 区域性骨干 |
| 23 | 季黄河 | 泰州泰兴市、泰州靖江市 | 15.2 | 区域性骨干 |
| 24 | 夏仕港 | 泰州靖江市 | 18.3 | 区域性骨干 |
| 25 | 通扬运河西段 | 泰州海陵、姜堰及外市 | 45.7 | 重要跨县 |
| 26 | 东姜黄河 | 泰州姜堰、泰兴市及外市 | 22.6 | 重要跨县 |
| 27 | 周山河 | 泰州姜堰、泰州市区 | 38.7 | 重要跨县 |
| 28 | 生产河 | 泰州市区、泰州姜堰 | 43.0 | 重要跨县 |
| 29 | 宣堡港 | 泰州市区、泰州泰兴市 | 27.1 | 重要跨县 |
| 30 | 西干河 | 泰州高港区 | 8.8 | 重要跨县 |
| 31 | 靖泰界河 | 泰州泰兴、靖江市及外市 | 49.0 | 重要跨县 |
| 32 | 大潼河 | 泰州兴化市及外市 | 7.6 | 重要跨县 |
| 33 | 梓辛河 | 泰州兴化市及外市 | 24.0 | 重要跨县 |
| 34 | 幸福河 | 泰州兴化市及外市 | 25.9 | 重要跨县 |
| 35 | 渭水河 | 泰州姜堰及外市 | 54.4 | 重要跨县 |
| 36 | 蚌蜒河 | 泰州兴化市及外市 | 38.0 | 重要跨县 |
| 37 | 横泾河 | 泰州兴化市及外市 | 18.6 | 重要跨县 |
| 38 | 临兴河 | 泰州兴化市及外市 | 26.7 | 重要跨县 |
| 39 | 东平河 | 泰州兴化市及外市 | 41.8 | 重要跨县 |
| 40 | 斜丰港 | 泰州兴化市及外市 | 0.2 | 重要跨县 |
| 41 | 龙耳河 | 泰州兴化市及外市 | 9.6 | 重要跨县 |
| 42 | 俞西河 | 泰州姜堰、兴化市及外市 | 10.6 | 重要跨县 |
| 43 | 串场河 | 泰州兴化市及外市 | 20.8 | 重要跨县 |
| 44 | 李中河 | 泰州兴化市 | 23.0 | 重要县域 |
| 45 | 中引河 | 泰州兴化市 | 3.7 | 重要县域 |
| 46 | 鲤鱼河 | 泰州兴化市 | 3.5 | 重要县域 |
| 47 | 白涂河 | 泰州兴化市 | 57.9 | 重要县域 |
| 48 | 海河-海沟河 | 泰州兴化市 | 30.2 | 重要县域 |
| 49 | 兴姜河 | 泰州兴化市 | 15.0 | 重要县域 |
| 50 | 南干河 | 泰州姜堰区 | 22.1 | 重要县域 |
| 51 | 古马干河 | 泰州泰兴市 | 42.7 | 重要县域 |
| 52 | 天星港 | 泰州泰兴市 | 31.5 | 重要县域 |
| 53 | 焦土港 | 泰州泰兴市 | 36.4 | 重要县域 |
| 54 | 南官河(含送水河) | 泰州海陵、高港 | 28.0 | 重要县域 |
| 55 | 凤凰河-老东河 | 泰州海陵区 | 10.0 | 重要县域 |
| 56 | 两泰官河 | 泰州泰兴市 | 18.8 | 重要县域 |
| 57 | 羌溪河 | 泰州泰兴市 | 13.2 | 重要县域 |
| 58 | 增产港 | 泰州泰兴市 | 22.7 | 重要县域 |
| 59 | 横港 | 泰州靖江市 | 26.7 | 重要县域 |
| 60 | 夹港 | 泰州靖江市 | 14.3 | 重要县域 |
| 61 | 上六圩港 | 泰州靖江市 | 16.0 | 重要县域 |
| 62 | 下六圩港 | 泰州靖江市 | 16.7 | 重要县域 |
| 63 | 罗家桥港 | 泰州靖江市 | 17.6 | 重要县域 |
| 64 | 安宁港 | 泰州靖江市 | 10.0 | 重要县域 |
| 65 | 十圩港 | 泰州靖江市 | 22.1 | 重要县域 |
| 66 | 九岛环湖 | 泰州海陵区 | 3.4 | 县级河流 |
| 67 | 九龙大寨河 | 泰州海陵区 | 5.2 | 县级河流 |
| 68 | 杨庄大河 | 泰州海陵区 | 3.5 | 县级河流 |
| 69 | 潼头河 | 泰州海陵区 | 2.8 | 县级河流 |
| 70 | 东大河 | 泰州海陵区 | 2.4 | 县级河流 |
| 71 | 西冯大河 | 泰州海陵区 | 6.8 | 县级河流 |
| 72 | 界沟河-九龙 | 泰州海陵区 | 1.7 | 县级河流 |
| 73 | 界沟河-罡杨 | 泰州海陵区 | 3.2 | 县级河流 |
| 74 | 林家河-城西 | 泰州海陵区 | 1.5 | 县级河流 |
| 75 | 林家河-罡杨 | 泰州海陵区 | 0.5 | 县级河流 |
| 76 | 麒麟大河 | 泰州海陵区 | 4.0 | 县级河流 |
| 77 | 社道河 | 泰州海陵区 | 4.0 | 县级河流 |
| 78 | 盐河 | 泰州海陵区 | 3.2 | 县级河流 |
| 79 | 苏红河 | 泰州海陵区 | 5.1 | 县级河流 |
| 80 | 苏陈-红旗河 | 泰州海陵区 | 7.0 | 县级河流 |
| 81 | 查徐河 | 泰州海陵区 | 1.2 | 县级河流 |
| 82 | 大寨河-苏陈 | 泰州海陵区 | 2.5 | 县级河流 |
| 83 | 大寨河-京泰路 | 泰州海陵区 | 4.4 | 县级河流 |
| 84 | 前进河-苏陈 | 泰州海陵区 | 1.5 | 县级河流 |
| 85 | 前进河-京泰路 | 泰州海陵区 | 2.4 | 县级河流 |
| 86 | 大冯河-苏陈 | 泰州海陵区 | 2.5 | 县级河流 |
| 87 | 大冯河-京泰路 | 泰州海陵区 | 2.7 | 县级河流 |
| 88 | 九里桥河 | 泰州海陵区 | 3.1 | 县级河流 |
| 89 | 翻身河 | 泰州海陵区 | 2.3 | 县级河流 |
| 90 | 七里桥河 | 泰州海陵区 | 7.0 | 县级河流 |
| 91 | 朱新河 | 泰州海陵区 | 2.4 | 县级河流 |
| 92 | 九里沟-罡杨 | 泰州海陵区 | 2.8 | 县级河流 |
| 93 | 九里沟-九龙 | 泰州海陵区 | 0.6 | 县级河流 |
| 94 | 九里沟-城西 | 泰州海陵区 | 5.3 | 县级河流 |
| 95 | 茶庵桥河 | 泰州海陵区 | 3.5 | 县级河流 |
| 96 | 先锋河 | 泰州海陵区 | 2.7 | 县级河流 |
| 97 | 罡宫河 | 泰州海陵区 | 3.1 | 县级河流 |
| 98 | 北星河 | 泰州海陵区 | 2.6 | 县级河流 |
| 99 | 南官河 | 泰州海陵区 | 7.5 | 县级河流 |
| 100 | 五里河 | 泰州海陵区 | 3.5 | 县级河流 |
| 101 | 鲍马河 | 泰州海陵区 | 3.6 | 县级河流 |
| 102 | 许庄河 | 泰州高港区 | 10.2 | 县级河流 |
| 103 | 前进河 | 泰州高港区 | 8.6 | 县级河流 |
| 104 | 鳅鱼港（南干河） | 泰州高港区 | 5.3 | 县级河流 |
| 105 | 运粮河 | 泰州姜堰区 | 15.9 | 县级河流 |
| 106 | 葛港河 | 泰州姜堰区 | 13.1 | 县级河流 |
| 107 | 张甸支河 | 泰州姜堰区 | 8.4 | 县级河流 |
| 108 | 大伦河 | 泰州姜堰区 | 6.6 | 县级河流 |
| 109 | 龙叉港 | 泰州姜堰区 | 12.8 | 县级河流 |
| 110 | 黄村河 | 泰州姜堰区 | 15.4 | 县级河流 |
| 111 | 茅湾河 | 泰州兴化市 | 15.4 | 县级河流 |
| 112 | 中心河 | 泰州兴化市 | 11.7 | 县级河流 |
| 113 | 红旗河 | 泰州兴化市 | 6.5 | 县级河流 |
| 114 | 永林河 | 泰州兴化市 | 13.7 | 县级河流 |
| 115 | 阵营港 | 泰州兴化市 | 8.8 | 县级河流 |
| 116 | 洋子港 | 泰州兴化市 | 9.2 | 县级河流 |
| 117 | 反修河 | 泰州兴化市 | 8.9 | 县级河流 |
| 118 | 东四五河 | 泰州兴化市 | 8.8 | 县级河流 |
| 119 | 宝应河 | 泰州兴化市 | 7.0 | 县级河流 |
| 120 | 龙江河 | 泰州兴化市 | 5.8 | 县级河流 |
| 121 | 缸洋河 | 泰州兴化市 | 17.1 | 县级河流 |
| 122 | 齐河 | 泰州兴化市 | 13.7 | 县级河流 |
| 123 | 大溪河 | 泰州兴化市 | 26.0 | 县级河流 |
| 124 | 冒竹河 | 泰州兴化市 | 10.3 | 县级河流 |
| 125 | 朝阳河 | 泰州兴化市 | 15.3 | 县级河流 |
| 126 | 东塘港 | 泰州兴化市 | 34.2 | 县级河流 |
| 127 | 九里港 | 泰州兴化市 | 14.6 | 县级河流 |
| 128 | 团结河 | 泰州兴化市 | 28.4 | 县级河流 |
| 129 | 通界河 | 泰州兴化市 | 11.9 | 县级河流 |
| 130 | 买水河 | 泰州兴化市 | 6.4 | 县级河流 |
| 131 | 校阳河 | 泰州兴化市 | 10.9 | 县级河流 |
| 132 | 中庄河 | 泰州兴化市 | 10.2 | 县级河流 |
| 133 | 前进河 | 泰州兴化市 | 7.4 | 县级河流 |
| 134 | 塔子河 | 泰州兴化市 | 7.8 | 县级河流 |
| 135 | 横港河 | 泰州兴化市 | 17.0 | 县级河流 |
| 136 | 新海河 | 泰州兴化市 | 13.9 | 县级河流 |
| 137 | 屯沟河 | 泰州兴化市 | 7.7 | 县级河流 |
| 138 | 永东河 | 泰州兴化市 | 9.4 | 县级河流 |
| 139 | 潼河 | 泰州兴化市 | 7.5 | 县级河流 |
| 140 | 子婴河 | 泰州兴化市 | 7.7 | 县级河流 |
| 141 | 穰草河 | 泰州兴化市 | 4.2 | 县级河流 |
| 142 | 海陵溪 | 泰州兴化市 | 3.6 | 县级河流 |
| 143 | 跃进河 | 泰州兴化市 | 7.3 | 县级河流 |
| 144 | 西朝阳河 | 泰州兴化市 | 6.1 | 县级河流 |
| 145 | 边界河 | 泰州兴化市 | 14.3 | 县级河流 |
| 146 | 四五河 | 泰州兴化市 | 9.5 | 县级河流 |
| 147 | 中港河 | 泰州兴化市 | 18.1 | 县级河流 |
| 148 | 大寨河 | 泰州兴化市 | 9.6 | 县级河流 |
| 149 | 中心河 | 泰州兴化市 | 8.7 | 县级河流 |
| 150 | 横津河 | 泰州兴化市 | 14.3 | 县级河流 |
| 151 | 蔡港 | 泰州泰兴市 | 29.4 | 县级河流 |
| 152 | 新曲河 | 泰州泰兴市 | 24.1 | 县级河流 |

附表2 泰州市级以上湖泊湖荡名录

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **湖泊（荡）名称** | **所属县区** | **湖泊分类** | **备注** |
| 1 | 菜花荡 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 | 江苏省里下河湖  泊群合计24个湖  泊，其中14个涉  及泰州 |
| 2 | 陈堡草荡 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |
| 3 | 东潭 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 4 | 耿家荡 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |
| 5 | 郭正湖 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 6 | 花粉荡 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 7 | 官庄荡 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 8 | 龙溪港 | 泰州姜堰区 | 省级以上管理 |
| 9 | 平旺湖 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 10 | 沙沟南荡 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |
| 11 | 乌巾荡 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 12 | 喜鹊湖 | 泰州姜堰区 | 省级以上管理 |
| 13 | 夏家汪 | 泰州姜堰区 | 省级以上管理 |
| 14 | 兴盛荡 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |
| 15 | 大纵湖 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |  |
| 16 | 得胜湖 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |  |
| 17 | 广洋湖 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |  |
| 18 | 癞子荡 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |  |
| 19 | 林湖 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |  |
| 20 | 王庄荡 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |  |
| 21 | 蜈蚣湖 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 | 也合称“蜈蚣湖、  蜈蚣湖南荡” |
| 22 | 蜈蚣湖南荡 | 泰州兴化市 | 省级以上管理 |
| 23 | 洋汊荡 | 泰州兴化市及外市 | 省级以上管理 |  |
| 24 | 凤栖湖 | 泰州高港区 | 泰州市管理 |  |
| 25 | 天德湖 | 泰州海陵区 | 泰州市管理 |  |

注：表中名录基于《江苏省湖泊保护名录（2021修编）》（苏政办发〔2021〕15号）。

附表3 泰州重要水闸、泵站名录

|  |
| --- |
| **一、长江沿线控制性建筑物（111座）**  （一）通江节制闸（51座）  医药高新区（高港区）（5座）：口岸闸、友谊闸、龙窝闸、幸福闸、同兴闸。  泰兴市（14座）：马甸小闸、西江闸、当铺闸、过船港闸、新段港闸、天星港闸、二桥闸、焦土港闸、连福闸、六圩闸、七圩闸、九圩闸、靖泰界河闸、马甸节制闸。  靖江市（32座）：大掘港闸、联兴港闸、上青龙港闸、合兴港闸、上九圩闸、文东港闸、夹港闸、川心港闸、上四圩港闸、美人港闸、上五圩闸、上六圩闸、下二圩闸、下三圩闸、下四圩闸、下五圩闸、七圩闸、八圩港闸、十圩节制闸、天生港闸、小桥港闸、蟛蜞港闸、罗家桥港闸、旺桥港闸、六助港闸、安宁港闸、夏仕港节制闸、丹华港闸、下青龙港闸、永济港闸、塌港闸、友谊闸。  （二）沿江闸站结合工程（21座）  医药高新区（高港区）（4座）：高港闸、永安闸、福利闸、天雨闸。  泰兴市（13座）：马甸泵站、洋思港闸站、东夹江闸站、团结河闸站、排涝二站、排涝一站、芦坝港闸站、包港闸站、解圩闸站、头桥排涝站、三桥排涝站、四圩闸站、四桥闸站。  靖江市（4座）：下六圩水利枢纽、下九圩港闸站、新小桥港闸站、和尚港闸站。  （三）沿江排涝站（39座）  医药高新区（高港区）（12座）：永长圩泵站、友谊排涝站、龙窝排涝站、双新排涝站、小四圩排涝站、小明沟排涝站、引江排涝站、同联排涝站、盘头排涝站、胜利排涝站、同兴七队排涝站、北沙排涝站。  泰兴市（15座）：西江排涝站、当铺排涝站、老段港排涝站、友联排涝站、新街排涝站、老口排涝站、新星排涝站、二桥北排涝站、二桥南排涝站、刘高排涝站、养殖场排涝站、五圩排涝站、念三排涝站、七圩排涝站、八圩排涝站。  靖江市（12座）：界河圩排涝站、双龙港排涝站、文东排涝站、滨江1站、上九圩港泵站、43#排涝站、新十圩港排涝站、江阴大桥排涝站、天生港排涝站、蟛蜞港西侧排涝站、靖安排涝站、丰产2#排涝站。 |
| **二、老328国道流域控制性建筑物（41座）**  海陵区（21座）:界沟闸、后塘河涵闸、大寨河涵闸、老通扬运河东闸、老通扬运河西闸、九里沟涵闸、泰州闸、景庄河西闸、鲍坝闸、玻璃厂涵闸、草河涵闸、大浦头涵闸、老西河涵闸、智堡河涵闸、新宫涵闸、五里河闸、七里河闸、九里河闸、茶庵桥河闸、孔桥河闸、大冯闸。  姜堰区（19座）：马宁闸、黄村闸、许陆闸、中心闸、姜堰翻水站、姜堰套闸、三水闸、罗塘河闸站、鹿鸣闸、砖桥闸、城东涵闸、朱家涵闸、储家涵闸、曹洪喜涵闸、杨家涵闸、双涵闸、丁家巷涵闸、白米闸、西郭家涵闸。  医药高新区（高港区）（1座）：周山河套闸。 |
| **三、通南保水控制工程（69座）**  （一）老328国道流域控制性建筑物（41座，同上）  （二）与南通交界处保水控制工程（26座）  泰兴市（17座）：东姜黄河成庄村闸、私盐港闸、古同港河古同港闸、尹垛中沟尹垛闸、古钱老河振兴闸、肖桥中沟涵洞、光明中沟涵洞、跃进中沟涵洞、二号生产河涵洞、沿河居民涵洞、扒头港涵洞、镇前引水河涵洞、古周老河节制闸、封桥中沟涵洞、古溪中沟支沟涵洞、周庄中沟支沟涵洞、周庄中沟（鸭湾）涵洞。  姜堰区（9座）：南干河南港套闸、周山河周山套闸、老通扬运河闸、老生产河太平闸、生产河朱宣闸、新河涵洞、沐南河涵洞、二港河涵洞、朱高河涵洞。  （三）其它  医药高新区（2座）：宣堡港闸、许庄河闸 |

附表3-1 泰州市通江节制闸名录表

| **序号** | **市（区）** | **水闸名称** | **桩号** | **流量(m3/s)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 医药高新区  （高港区） | 口岸闸 | 200+445  北1580米 | 引150，排200 |
| 2 | 医药高新区  （高港区） | 友谊闸 | 200+445  北1320米 | 6 |
| 3 | 医药高新区  （高港区） | 龙窝闸 | 202+148  北250米 | 10 |
| 4 | 医药高新区  （高港区） | 幸福闸 | 203+050 | 12 |
| 5 | 医药高新区  （高港区） | 同兴闸 | 211+647  东300米 | 12 |
| 6 | 泰兴市 | 马甸小闸 | G0+722 | 10 |
| 7 | 泰兴市 | 西江闸 | G1+710 | 7.5 |
| 8 | 泰兴市 | 当铺闸 | G2+185 | 7.5 |
| 9 | 泰兴市 | 过船港闸 | 港堤 | 引48，排94 |
| 10 | 泰兴市 | 新段港闸 | 220+500 | 8 |
| 11 | 泰兴市 | 天星港闸 | 港堤 | 引48，排110 |
| 12 | 泰兴市 | 二桥闸 | 229+208 | 28 |
| 13 | 泰兴市 | 焦土港闸 | 港堤 | 引120，排150 |
| 14 | 泰兴市 | 连福闸 | 港堤 | 10 |
| 15 | 泰兴市 | 六圩闸 | 235+300 | 28 |
| 16 | 泰兴市 | 七圩闸 | 236+872 | 28 |
| 17 | 泰兴市 | 九圩闸 | 238+595 | 10 |
| 18 | 泰兴市 | 靖泰界河闸 | 240+155 | 66 |
| 19 | 泰兴市 | 马甸节制闸 | 港堤 | 引90，排180 |
| 20 | 靖江市 | 大掘港闸 | 241+642 | 23 |
| 21 | 靖江市 | 联兴港闸 | 242+659 | 19.7 |
| 22 | 靖江市 | 上青龙港闸 | 243+883 | 40 |
| 23 | 靖江市 | 合兴港闸 | 245+085 | 26.7 |
| 24 | 靖江市 | 文东港闸 | 247+000 | 25 |
| 25 | 靖江市 | 川心港闸 | 250+165 | 25.3 |
| 26 | 靖江市 | 上九圩闸 | 246+158 | 27.7 |
| 27 | 靖江市 | 夹港闸 | 247+815 | 50 |
| 28 | 靖江市 | 上四圩港闸 | 250+647 | 55.3 |
| 29 | 靖江市 | 美人港闸 | 251+393 | 27.8 |
| 30 | 靖江市 | 上五圩闸 | 251+962 | 29.65 |
| 31 | 靖江市 | 上六圩闸 | 253+400 | 104 |
| 32 | 靖江市 | 下二圩闸 | 255+665 | 30 |
| 33 | 靖江市 | 下三圩闸 | 256+840 | 23 |
| 34 | 靖江市 | 下四圩闸 | 257+727 | 55.3 |
| 35 | 靖江市 | 下五圩闸 | 258+705 | 21.9 |
| 36 | 靖江市 | 下七圩闸 | 260+468 | 18.2 |
| 37 | 靖江市 | 八圩港闸 | 261+424 | 30 |
| 38 | 靖江市 | 十圩节制闸 | 264+360 | 111 |
| 39 | 靖江市 | 天生港闸 | 265+598 | 28.4 |
| 40 | 靖江市 | 小桥港闸 | 267+634 | 17.4 |
| 41 | 靖江市 | 蟛蜞港闸 | 271+202 | 20 |
| 42 | 靖江市 | 罗家桥港闸 | 272+523 | 58.5 |
| 43 | 靖江市 | 旺桥港闸 | 274+000 | 39.11 |
| 44 | 靖江市 | 六助港闸 | 276+000 | 22 |
| 45 | 靖江市 | 安宁港闸 | 280+850 | 101 |
| 46 | 靖江市 | 夏仕港节制闸 | 282+820 | 354 |
| 47 | 靖江市 | 丹华港闸 | 285+410 | 36.8 |
| 48 | 靖江市 | 下青龙港闸 | 287+708 | 24.3 |
| 49 | 靖江市 | 永济港闸 | 289+160 | 22.7 |
| 50 | 靖江市 | 塌港闸 | 289+402 | 15 |
| 51 | 靖江市 | 友谊闸 | 289+402 | 15 |

附表3-2 泰州市沿江闸站结合工程名录表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 市（区） | 工程名称 | 桩号 | 装机动力  （千瓦） | 流量  (m3/s) |
|
| 1 | 医药高新区  （高港区） | 高港闸 | 199+000 | 4\*225 | 站15，闸12 |
| 2 | 医药高新区  （高港区） | 永安闸 | 209+450东1500 | 2\*80 | 站2\*1，闸12 |
| 3 | 医药高新区  （高港区） | 福利闸 | 209+450东3970 | 115 | 站1\*2，闸12 |
| 4 | 医药高新区  （高港区） | 天雨闸 | 209+450东2830 | 115 | 站1\*2，闸12 |
| 5 | 泰兴市 | 马甸泵站 | 港堤 | 5\*450 | 60 |
| 6 | 泰兴市 | 洋思港闸站 | 222+522 | 880 | 站引5,排10；闸10 |
| 7 | 泰兴市 | 东夹江闸站 | 216+130 | 180 | 站排10；闸28 |
| 8 | 泰兴市 | 团结河闸站 | 217+078 | 315 | 站排8；闸15 |
| 9 | 泰兴市 | 排涝二站 | 217+986 | 220 | 站排4；闸4 |
| 10 | 泰兴市 | 排涝一站 | 219+668 | 180 | 站排8；闸7 |
| 11 | 泰兴市 | 芦坝港闸站 | 224+213 | 155 | 站引4，排8；闸15 |
| 12 | 泰兴市 | 解圩闸站 | 226+317 | 55 | 站排1；闸4 |
| 13 | 泰兴市 | 包港闸站 | 225+043 | 160 | 站排4；闸4 |
| 14 | 泰兴市 | 头桥排涝站 | 228+471 | 220 | 站排3；闸4 |
| 15 | 泰兴市 | 三桥排涝站 | 230+100 | 260 | 站排3；闸4 |
| 16 | 泰兴市 | 四圩闸站 | 232+952 | 220 | 站排3；闸4 |
| 17 | 泰兴市 | 四桥闸站 | 231+045 | 370 | 站排6；闸10 |
| 18 | 靖江市 | 下六圩水利枢纽 | 259+240 | 3\*400 | 站3\*6.7， 闸58 |
| 19 | 靖江市 | 下九圩港闸站 | 262+050 | 3\*210 | 站3\*2.64，闸15 |
| 20 | 靖江市 | 新小桥港闸站 | 267+900 | 3\*330 | 站3\*6.7， 闸23.6 |
| 21 | 靖江市 | 和尚港闸站 | 277+630 | 2\*95 | 站2\*1.5， 闸15 |

附表3-3 泰州市沿江排涝站名录表

| **序号** | **市（区）** | **站名** | **泵型** | **装机动力 (千瓦）** | **流量 (m³/s)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 医药高新区  （高港区） | 永长圩泵站 | 900QZ | 110\*3 | 4.5 |
| 2 | 医药高新区  （高港区） | 友谊排涝站 | 600ZLBc-100 | 55\*3 | 3 |
| 3 | 医药高新区  （高港区） | 龙窝排涝站 | 24吋轴流泵 | 55\*3 | 3 |
| 4 | 医药高新区  （高港区） | 双新排涝站 | 32吋轴流泵 | 55 | 1 |
| 5 | 医药高新区  （高港区） | 小四圩排涝站 | 800ZLB-125 | 200\*3 | 8 |
| 6 | 医药高新区  （高港区） | 小明沟排涝站 | 700ZLBc-125 | 130\*2 | 3 |
| 7 | 医药高新区  （高港区） | 引江排涝站 | 1000ZLB-4 | 180\*3 | 8 |
| 8 | 医药高新区  （高港区） | 同联排涝站 | 900ZLB-125 | 180\*3 | 8 |
| 9 | 医药高新区  （高港区） | 盘头排涝站 | 800ZLB-125 | 115\*2 | 4 |
| 10 | 医药高新区  （高港区） | 胜利排涝站 | 900ZLB-125 | 180\*3 | 8 |
| 11 | 医药高新区  （高港区） | 同兴七队排涝站 | 14吋轴流泵 | 30\*1 | 0.37 |
| 12 | 医药高新区  （高港区） | 北沙排涝站 | 24吋轴流泵 | 55\*1 | 1 |
| 13 | 泰兴市 | 西江排涝站 | 24吋轴流泵 | 220 | 4 |
| 14 | 泰兴市 | 当铺排涝站 | 24吋轴流泵 | 110 | 2 |
| 15 | 泰兴市 | 老段港排涝站 | 24吋轴流泵 | 165 | 7.5 |
| 16 | 泰兴市 | 友联排涝站 | 24吋轴流泵 | 110 | 2 |
| 17 | 泰兴市 | 新街排涝站 | 12吋轴流泵 | 44 | 0.44 |
| 18 | 泰兴市 | 老口排涝站 | 24吋轴流泵 | 110 | 2 |
| 19 | 泰兴市 | 新星排涝站 | 24吋轴流泵 | 165 | 3 |
| 20 | 泰兴市 | 刘高排涝站 | 32吋轴流泵 | 220 | 4 |
| 21 | 泰兴市 | 养殖场排涝站 | 16吋轴流泵 | 37 | 0.4 |
| 22 | 泰兴市 | 五圩排涝站 | 32吋轴流泵 | 110 | 2 |
| 23 | 泰兴市 | 念三排涝站 | 32吋轴流泵 | 65 | 1 |
| 24 | 泰兴市 | 七圩排涝站 | 32吋轴流泵 | 110 | 2 |
| 25 | 泰兴市 | 八圩排涝站 | 32吋轴流泵 | 270 | 4 |
| 26 | 泰兴市 | 二桥北排涝站 | 32吋轴流泵 | 55 | 1 |
| 27 | 泰兴市 | 二桥南排涝站 | 12吋轴流泵、16吋轴流泵 | 59 | 0.6 |
| 28 | 靖江市 | 界河圩排涝站 | 立式轴流泵 | 30 | 0.5 |
| 29 | 靖江市 | 双龙港排涝站 | 立式轴流泵 | 55 | 0.75 |
| 30 | 靖江市 | 文东排涝站 | 立式轴流泵 | 115\*3 | 6 |
| 31 | 靖江市 | 滨江1站 | 立式轴流泵 | 55 | 0.75 |
| 32 | 靖江市 | 上九圩港泵站 | 立式轴流泵 | 1890 | 30 |
| 33 | 靖江市 | 43#排涝站 | 立式轴流泵 | 18.5 | 0.22 |
| 34 | 靖江市 | 新十圩港排涝站 | 潜水泵 | 22 | 0.26 |
| 35 | 靖江市 | 江阴大桥排涝站 | 混流 | 55 | 1 |
| 36 | 靖江市 | 天生港排涝站 | 立式轴流泵 | 27 | 0.3 |
| 37 | 靖江市 | 蟛蜞港西侧排涝站 | 立式轴流泵 |  | 4 |
| 38 | 靖江市 | 靖安排涝站 |  | 37 | 0.5 |
| 39 | 靖江市 | 丰产2#排涝站 |  | 55 | 1 |

附表3-4 泰州市老328国道流域控制性建筑物名录表

| **序号** | **工程名称** | **工程位置** | **主要作用** | **设计最大流量 (m3/s)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **姜堰** | | | |
| 1 | 马宁闸 | 姜堰大道和昆山路路口东南侧50米处 | 防洪、引水排涝、活水 | 12 |
| 2 | 黄村闸 | 三水街道黄村河大桥桥底 | 节制闸 | 42 |
| 3 | 许陆闸 | 三水街道中来光电公司附近，开阳路许陆河桥南侧 | 节制闸 | 5 |
| 4 | 中心闸 | 三水街道南京路府前河桥西侧10米 | 防洪、引水排涝、活水 | 14 |
| 5 | 姜堰翻水站 | 姜堰套闸中干河西侧 | 排涝 | 9 |
| 6 | 姜堰套闸 | 天目山街道马厂西路67号 | 航、引水、保水、排水 | 12 |
| 7 | 三水闸 | 罗塘街道三水河西路与古田东路交汇处北侧30米 | 排污、排涝、挡洪 | 5 |
| 8 | 罗塘河闸站 | 罗塘河百龙桥南侧80米处 | 控制水位 | 1 |
| 9 | 鹿鸣闸 | 罗塘街道烈士陵园南侧80米 | 防洪、引水排涝、活水 | 14 |
| 10 | 砖桥闸 | 天目山街道香溪美地小区附近，姜堰大道北侧路边 | 防洪、引水排涝、活水 | 14 |
| 11 | 城东涵闸 | 磨桥河与交叉处328国道南侧 | 节制涵 | 5 |
| 12 | 朱家涵闸 | 天目山街道与白米镇交界处328国道南侧 | 节制涵 | 5 |
| 13 | 储家涵闸 | 328国道沿线马沟、杭家铺村 | 节制涵 | 0.8 |
| 14 | 曹洪喜涵闸 | 328国道沿线马沟、曹新村 | 节制涵 | 0.8 |
| 15 | 杨家涵闸 | 328国道沿线曹新村 | 节制涵 | 0.8 |
| 16 | 双涵闸 | 328国道沿线白米村 | 节制涵 | 0.8 |
| 17 | 丁家巷涵闸 | 328国道沿线白米村 | 节制涵 | 0.8 |
| 18 | 白米闸 | 白米村捷峰帽业东南200米 | 引、排 | 18 |
| 19 | 西郭家涵闸 | 328国道沿线白米村 | 节制涵 | 0.8 |
|  | **海陵** | | | |
| 20 | 九里沟涵闸 | 城西街道 | 节制引排水 | 6 |
| 21 | 九里河闸 | 泰东双墩村 | 节制引排水 | 20 |
| 22 | 景庄河西闸 | 景庄河与九里沟交汇处 | 防洪、改善水质 | 3 |
| 23 | 新宫涵闸 | 斜桥花园内 | 区域防洪及水质改善调度 | 16 |
| 24 | 五里河闸 | 春兰研究院西侧 | 节制引排水 | 3 |
| 25 | 七里河闸 | 七里河二二八国道北侧 | 节制引排水 | 20 |
| 26 | 鲍坝闸 | 城东鲍坝村 | 引排、活水 | 8 |
| 27 | 玻璃厂涵闸 | 茂业百货南侧，东城河边 | 引排、活水 | 5 |
| 28 | 草河涵闸 | 城区东进路 | 引排、活水 | 5 |
| 29 | 大浦头涵闸 | 大浦小学东南侧 | 引排、活水 | 5 |
| 30 | 老西河涵闸 | 盐税广场西侧，银河宾馆南侧 | 引排、活水 | 5 |
| 31 | 智堡河涵闸 | 城河东北角 | 上、下河节制 | 5 |
| 32 | 泰州闸 | 城区西仓街 | 防洪、船运 | 30 |
| 33 | 老通扬运河东闸 | 老通扬运河与引江河交汇处引江河东侧 | 防洪 | 35 |
| 34 | 老通扬运河西闸 | 老通扬运河与引江河交汇处引江河西侧 | 防洪 | 8 |
| 35 | 界沟闸 | 九龙界沟村 | 引、排 | 5 |
| 36 | 后塘河涵闸 | 九龙姚家社区 | 防洪、引排 | 6 |
| 37 | 大寨河涵闸 | 九龙张坝社区 | 防洪、引排 | 16 |
| 38 | 茶庵桥河闸 | 茶庵桥河、前进河交界 | 防洪、引排 | 10 |
| 39 | 孔桥河闸 | 苏陈双岸社区 | 防洪、引排 |  |
| 40 | 大冯闸 | 苏陈苏陈社区 | 防洪、引排 | 15 |
|  | **医药高新区（高港区）** | | | |
| 41 | 周山河套闸 | 明珠街道 | 防洪、船运 | 100 |

附表3-5 泰州通南保水控制工程名录表

| **序号** | **市（区）** | **闸名称** | **工程所在河道** | **流量(m3/s)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1 | 姜堰区 | 南干河南港套闸 | 南干河 | 60 |
| 2 | 姜堰区 | 周山河周山套闸 | 周山河 | 60 |
| 3 | 姜堰区 | 老通扬运河闸 | 老通扬运河 | 60 |
| 4 | 姜堰区 | 老生产河太平闸 | 老生产河 | 15 |
| 5 | 姜堰区 | 生产河朱宣闸 | 生产河 | 15 |
| 6 | 姜堰区 | 新河涵洞 | 新河 |  |
| 7 | 姜堰区 | 沐南河涵洞 | 沐南河 |  |
| 8 | 姜堰区 | 二港河涵洞 | 二港河 |  |
| 9 | 姜堰区 | 朱高河涵洞 | 朱高河 |  |
| 10 | 医药高新区  （高港区） | 宣堡港闸 | 宣堡河 | 60 |
| 11 | 医药高新区  （高港区） | 许庄河闸 | 许庄河 | 60 |
| 12 | 泰兴市 | 东姜黄河成庄村闸 | 东姜黄河 | 60 |
| 13 | 泰兴市 | 私盐港闸 | 两泰官河 | 20 |
| 14 | 泰兴市 | 古同港河古同港闸 | 古同港河 | 10 |
| 15 | 泰兴市 | 尹垛中沟尹垛闸 | 中沟河 | 15 |
| 16 | 泰兴市 | 古钱老河振兴闸 | 古马干河 | 15 |
| 17 | 泰兴市 | 肖桥中沟涵洞 | 肖桥中沟 |  |
| 18 | 泰兴市 | 光明中沟涵洞 | 光明中沟 |  |
| 19 | 泰兴市 | 跃进中沟涵洞 | 跃进中沟 |  |
| 20 | 泰兴市 | 二号生产河涵洞 | 二号生产河 |  |
| 21 | 泰兴市 | 沿河居民涵洞 | 沿河居民河 |  |
| 22 | 泰兴市 | 扒头港涵洞 | 扒头港 |  |
| 23 | 泰兴市 | 镇前引水河涵洞 | 镇前引水河 |  |
| 24 | 泰兴市 | 古周老河节制闸 | 古周老河 |  |
| 25 | 泰兴市 | 封桥中沟涵洞 | 封桥中沟 |  |
| 26 | 泰兴市 | 古溪中沟支沟涵洞 | 古溪中沟支沟 |  |
| 27 | 泰兴市 | 周庄中沟支沟涵洞 | 周庄中沟支沟 |  |
| 28 | 泰兴市 | 周庄中沟（鸭湾）涵洞 | 周庄中沟 |  |

注：41座老328国道流域控制性建筑物也是泰州通南保水控制工程的组成。

附表4 泰州市现代水网建设规划项目清单（2024—2035年）

| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **实施年限** | **规划建设期计划投资（亿元）** | | | | **永久**  **占地 （亩）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **总投资** | **其中2024**  **～2025年** | **其中2026**  **～2030年** | **其中2031**  **～2035年** |
| **合计** |  |  |  | **302.96** | **37.51** | **131.06** | **134.39** | **7304** |
| **一** | **防洪排涝工程** |  |  | **132.60** | **14.70** | **59.10** | **58.80** | **4693** |
| **（一）** | **流域性防洪能力提升工程** |  |  | **29.00** | **1.76** | **22.24** | **5.00** | **466** |
| （1） | 长江堤防防洪能力提升近期工程 | 按照100年一遇防洪标准，加固105.67km长江堤防（含港堤），新改建沿江28座通江节制闸、7座闸站结合工程、12座沿江排涝站、30座通江穿堤涵洞。 | 2025-2030 | 26.00 | 1.00 | 20.00 | 5.00 | 286 |
| （2） | 长江扬中河段二期（应急治理）工程 | 泰州境内包括礁板沙水下平台（泰州杨湾）维护工程、泰州高港（泰州大桥～白沙洲）护岸加固工程、靖江界河口～小掘港护岸加固工程。 | 2025-2030 | 3.00 | 0.50 | 2.50 |  | 180 |
| **（二）** | **区域性防洪除涝能力提升工程** |  |  | **95.79** | **11.71** | **32.14** | **51.94** | **4165** |
| （1） | 江苏省里下河滞涝圩调整建设工程 | 按照等效置换的原则，泰州境内保庄圩建设工程42.65km、安全圩堤防工程141.77km、滞涝圩堤防工程53.85km、穿圩河道治理45.42km、进退水闸78座。 | 2025-2035 | 16.90 | 0.50 | 1.50 | 14.90 | 2760 |
| （2） | 斗龙港(含兴盐界河)治理工程 | 持续实施泰州市境内拓浚河道工程20.66km，堤防加固工程5.02km，河坡防护工程6.72km，拆建沿线配套建筑物12座等。 | 2025-2030 | 2.16 | 0.26 | 1.9 |  | 188 |
| （3） | 泰州市通南地区引排能力提升工程 | 整治增产港，拆建口岸闸、过船港闸、天星港闸、焦土港闸为闸站，扩大区域外排能力，进一步提高区域的蓄、引、提水能力，解决长江潮位低时供水水源不足的问题，提高供水保证率。 | 2024-2029 | 19.23 | 2.00 | 15.23 | 2.00 | 132 |
| （4） | 泰州市中小河流整治工程 | 整治25条中小河流：雄港-雌港、蚌蜒河、海河-海沟河、白涂河、李中河、老通扬运河、两泰官河、中干河、如泰运河、西姜黄河、东姜黄河、季黄河、生产河、南干河、茅山河、龙耳河、天星港、焦土港、靖泰界河、羌溪河、新曲河、十圩港、下六圩港、四支河、潼头河治理河道总长485.6km，配套建筑物426座。 | 2024-2035 | 51.50 | 9.21 | 13.25 | 29.04 | 985 |
| （5） | 里下河、涝区治理 | 根据流域防洪规划安排，实施里下河片、通南片易涝区综合治理，疏浚河道、加固堤防、新改建涵闸、泵站等，全面提升区域排涝能力。 | 2031~2035 | 6 |  |  | 6 | 100 |
| **（三）** | **城市防洪排涝工程** | 1、城市排涝河道及堤防整治。在流域、区域防洪除涝治理工程基础上，继续实施送水河等堤防加固工程，实施沈杨中沟、运粮河南延等城区排水河道治理工程，综合整治低洼区排水河道并适时新开排水河道；整治老通东、蒋东湖、龙窝湖等水域建设工程。2、城市排涝闸站治理。新建涵闸，充分扩大城区引排能力；实施三片低洼区泵站工程，高沙土区新改建泵站40m³/s；沿江圩区新改建泵站100m³/s；里下河区新改建泵站46 m³/s。 | 2024-2035 | **7.81** | **1.23** | **4.72** | **1.86** | **62** |
| **二** | **水资源配置和供水保障工程** |  |  | **66.27** | **7.20** | **27.30** | **31.77** | **420** |
| **（一）** | **水资源配置工程** |  |  | **19.50** | **1.00** | **10.40** | **8.10** | **410** |
| （1） | 江水东引完善工程 | 依托省内江水东引“两河引水、三线输水”的供水布局，整治新通扬运河、卤汀河、上官河骨干输水河道，整治俞西河、西塘港、盐靖河输水支线。整治新通扬运河4.6km，包括疏浚河道4.6km、新建护岸4.6km、建筑物4座；整治卤汀河长27.6km（海陵区11.3km、姜堰区4.1km、兴化市12.2km），包括加固堤防15.62km、疏浚河道27.6km、新建或加固护岸29.73km、建筑物7座；整治上官河长21.9km，包括加固堤防9.52km、疏浚河道10.6km、新建护岸19.04km、防汛道路2.38km，建筑物40座；整治西塘港长56.73km，包括加固堤防22.69km、疏浚河道55.4km、新建护岸45.38km、建筑物95座；整治盐靖河长58.48km（姜堰区4.38km、兴化市54.1km），包括加固堤防24.72km、疏浚河道58.48km、新建护岸36.44km、建筑物122座。 | 2025-2035 | 19.50 | 1.00 | 10.40 | 8.10 | 410 |
| **（二）** | **城乡供水提升工程** | 建设输水管线共64.76km，实施智慧供水系统。河失第二增压站、农产品加工园区增压站、黄桥第二增压站。 | 2023~2025 | **3.66** | **1.00** | **1.00** | **1.66** | **10** |
| **（三）** | **灌区续建配套与节水改造** |  |  | **20.41** | **2.00** | **8.41** | **10.00** |  |
| （1） | 兴化垛田灌区续建配套与节水改造 | 新建渠道390km，新建电灌站1058座，新（拆）建沿线老旧闸站133座，干支渠道清淤、护砌86km； 新建高效节水灌溉农田2万亩。 | 2025-2035 | 3.50 | 0.50 | 1.50 | 1.50 |  |
| （2） | 海陵新北灌区续建配套与节水改造 | 整治的干支渠共15条，计39.04km，渠道边坡水位变化区新建护岸 58.50km，同时进行岸坡整治等措施，新建、拆建渠系建筑物共13座。 | 2026-2028 | 1.00 |  | 0.50 | 0.50 |  |
| （3） | 姜堰溱潼灌区续建配套与节水改造 | 渠道整治41条，总长70km，其中新建岸坡防护52.17km。 | 2024-2030 | 4.00 | 1.00 | 1.00 | 2.00 |  |
| （4） | 高港高港灌区续建配套与现代化改造 | 包括灌区水源工程、输水工程、排水工程、建筑物工程、配套设施以及信息化系统等。 | 2024-2026 | 0.98 |  | 0.49 | 0.49 |  |
| （5） | 泰兴沿靖灌区续建配套与节水改造 | 通过项目实施，完善灌区管理设施，提升灌区现代化水平，主要内容为河道整治、新（拆）建渠系配套设施、灌区信息化等。 | 2026-2030 | 1.50 |  | 0.50 | 1.00 |  |
| （6） | 泰兴城黄灌区续建配套与现代化改造 | 整治的是灌区内引排河道（支渠）共68 条总长152.54km。清淤整治长度152.536km，新建护岸88.162km（单侧），其中稀排木桩132.75km，方桩+木桩34.47km，密排木桩57.56km，格宾挡墙63.382km。 | 2024~2028 | 3.01 | 0.50 | 1.00 | 1.51 |  |
| （7） | 泰兴黄桥灌区续建配套与现代化改造 | 整治灌排沟渠116条，疏浚长度192.86km，新建沟渠护岸281.38km，岸坡绿化70.37 万平，改造排涝泵站3座，改造桥梁29座，涵洞130座，分水闸112座。 | 2026~2035 | 3.42 |  | 2.42 | 1.00 |  |
| （8） | 靖江西部灌区续建配套与节水改造 | 通过项目实施，完善灌区管理设施，提升灌区现代化水平，主要内容为河道整治、新（拆）建渠系配套设施、灌区信息化等。 | 2026-2030 | 1.50 |  | 0.50 | 1.00 |  |
| （9） | 靖江西来灌区续建配套与节水改造 | 通过项目实施，完善灌区管理设施，提升灌区现代化水平，主要内容为河道整治、新（拆）建渠系配套设施、灌区信息化等。 | 2026-2030 | 1.50 |  | 0.50 | 1.00 |  |
| **（四）** | **高标准农田改造提升工程** | 改造提升高标准农田205.76万亩，其中新建高标准农田104.05万亩，改造提升高标准农田101.71万亩。主要建设内容包括灌溉和排水、土壤改良、田块整治、田间道路、管护利用等。 | 2024-2035 | **22.70** | **3.20** | **7.49** | **12.01** |  |
| **三** | **水生态保护与修复工程** |  |  | **95.49** | **12.41** | **40.76** | **42.32** | **2191** |
| **（一）** | **湖泊湖荡生态修复工程** | 根据最新规划要求，对大纵湖、洋汊荡、得胜湖、菜花荡、蜈蚣湖、蜈蚣湖南荡、平旺湖、乌巾荡、耿家荡、东潭、林湖、癞子荡、沙沟南荡、郭正湖、花粉荡、官庄荡、兴盛荡、王庄荡、广洋湖、喜鹊湖、龙溪港、夏家汪22个湖泊湖荡实施生态修复、退圩（渔）还湖（湿），复苏湖泊湖荡生态环境，提高湖泊调蓄库容，工程涉及兴化、姜堰、海陵三地区。 | 2025-2035 | **22.00** | **1.70** | **7.80** | **12.50** | **1253** |
| **（二）** | **幸福河湖建设工程** | 实施老通扬运河、南官河等2311条幸福河湖建设，到2035年全市河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。 | 2023-2035 | **26.75** | **6.56** | **9.41** | **10.78** | **132** |
| **（三）** | **农村河道生态治理** | 规划按照“河畅、水清、岸绿、景美”目标，持续推进农村生态河道建设，2024～2035年建设农村生态河道658条1570km，并巩固已建成农村生态河道成效，至2035年农村生态河道覆盖率达80%以上。 | 2023-2035 | **22.46** | **2.07** | **12.13** | **8.25** | **50** |
| **（四）** | **水系连通工程** | 对凌家港、五七中沟、老南官河、西支河、香戴河、友谊中沟、姚庄中沟、肖陆河、友谊中沟等558条河道进行水系连通 | 2023-2035 | **18.41** | **1.16** | **8.19** | **9.06** | **665** |
| **（五）** | **生态清洁小流域建设** | 实施马甸小流域等50个清洁小流域建设，总面积1712km²，主要实施河道清淤、生态护岸、岸坡植物防护、保土耕作等工程。 | 2023-2035 | **0.67** | **0.11** | **0.54** | **0.02** |  |
| **（六）** | **水土保持重点工程** | 实施20个国家水土保持重点工程，新增水土流失重点预防面积18.36km²，新增水土流失综合治理52.63km²。 | 2023-2035 | **3.41** | **0.75** | **1.80** | **0.87** | **32** |
| **（七）** | **生态廊道建设** | 重点打造长江水道生态涵养带，实施引江河-卤汀河、新通扬运河、泰东河水生态廊道。实施兴化城区至李中水上森林16km、李中水上森林至沙沟古镇李中河12km水环境、岸线整治及旅游项目建设，打造里下河兴化地区水上风情游览线。 | 2024-2035 | **1.70** | **0.05** | **0.85** | **0.80** | **58** |
| **（八）** | **水文化工程** | 挖掘打造长江文化带、运盐河文化带、“龟背腾蛇”、北水关、两泰官河历史文化、众安港历史文化等水文化景观节点。 | 2027~2035 | **0.08** |  | **0.04** | **0.04** | **1** |
| **四** | **水网智慧化工程** |  |  | **8.6** | **3.2** | **3.9** | **1.5** | **0** |
| **（一）** | **泰州市水利信息化基础设施工程** | 新增建设气象、水文等感知终端30个，完善基础通讯网络、提升存储、计算、共享服务能力。 | 2024-2025 | **0.8** | **0.30** | **0.30** | **0.2** |  |
| **（二）** | **数字孪生基础平台建设工程** | 重点区域、重要河段、重点水利工程进行L2、L3级数据底板建设。其中重点区域包括大纵湖、溱湖等二十多个湖泊湖荡（含里下河滞涝圩），海陵、兴化等六个县区中心城区；重点河道包括长江、泰州引江河、通扬运河、卤汀河、上官河、如泰运河等；重要水利工程包括天星港闸等沿江、沿老328国道闸站，县级以上水源地、水文站、雨量站；5级以上堤防等。每年新增建设视频监控点不少于200处；新建和完善水位水质监测站点20处，城区易涝监控监测站点40处；实施30座闸站工程信息化提升工程；实施20处智慧工地应用系统建设工程。 | 2024-2025 | **0.8** | **0.30** | **0.30** | **0.2** |  |
| **（三）** | **数字孪生水网应用工程** |  |  | **7** | **2.6** | **3.3** | **1.1** |  |
| （1） | 通南片区平原河网数字孪生工程 | 建立通南片水文水动力水质一维及二维耦合数学模型；建立水位及雨量监测站各10座；构建流量观测及水位、流量智能率定模块；拓展防汛及水环境调度模块，实现全域洪涝调度模拟。 | 2024-2035 | 1.00 | 0.4 | 0.6 |  |  |
| （2） | 拓展里下河水旱灾害防御智慧决策系统 | 基于省“5+5+3”平台，衔接并拓展里下河水旱灾害防御智慧决策系统。 | 2024-2035 | 0.5 | 0.20 | 0.2 | 0.1 |  |
| （3） | 长江崩岸监测与数字孪生长江系统 | 基于省“5+5+3”平台，衔接并拓展长江崩岸监测系统，构建数字孪生长江。 | 2024-2035 | 0.5 | 0.20 | 0.2 | 0.1 |  |
| （4） | 泰州市城市建成区水网全域物理模拟及数字孪生 | 以九龙片区为基础，构建城市建成区基础数据L3底板、城市建成区中小型控水建筑物单体模型和基于物理模型与数学模型交互预报的“四预”功能。 | 2024 | 1.00 | 1.00 |  |  |  |
| （5） | 泰州重点河湖数字孪生应用软件系统建设工程 | 充分利用已建业务系统（平台），融合建设泰兴市中心城区智慧水网平台，建设高效科学的水灾害综合防御体系，基本实现水灾害智慧应用服务的集约化建设和管理。补充重点区域河网监测站点，建设配套的计算资源以及安全保障体系等。 | 2027~2035 | 1.0 |  | 0.5 | 0.5 |  |
| （6） | 城区大暴雨调度辅助决策系统 | 对城区泵站或水闸建设城区联排联调及特大暴雨调度辅助决策系统，实现水位、水量、水质、排口状态实时监测、智能监控、灾害预警等功能，对全线泵站、闸门实行统一联合调度。 | 2026-2030 | 1.00 |  | 0.8 | 0.2 |  |
| （7） | 大中型灌区渠首智慧改造工程 | 新建（购）100台智能终端、200套超声波计量，实现大中型灌区用水实时监测。 | 2024-2025 | 1.00 | 0.8 | 0.2 |  |  |
| （8） | 河湖生态监管系统 | 对25处市级以上湖泊湖荡实施水量、水质、水生态、水空间、水环境全要素监测。提升湖泊湖荡监管水平。 | 2026-2030 | 1.00 |  | 0.8 | 0.2 |  |

1. “三新一高”指立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进高质量发展。 [↑](#footnote-ref-0)
2. “一主”指泰州市中心城区，“一带”指沿江绿色转型发展带，“两源”指西北湖荡湿地生态源和溱湖生态源，“三片”指里下河、通南高沙土及通南沿江农业片区。 [↑](#footnote-ref-1)
3. 节水三同时制度是指在制定节水政策时，要求在规划、设计、建设和管理过程中，同时考虑节约用水、保护水源和提高水资源利用率三个方面。 [↑](#footnote-ref-2)
4. “一带、两源、四片、四廊”即泰州市国土空间规划生态空间格局，“一带”指沿江生态涵养带，“两源”指西北湖荡湿地生态源、溱湖生态源。“四片”指里下河、城北、高沙土及南部生态片区。“四廊”指泰州引江河-卤汀河、新通扬运河、泰东河水生态廊道、宁靖生态廊道。 [↑](#footnote-ref-3)